



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

29 декабря 2018 г.

Москва

№ *В5-1240 прс*

**Об утверждении
программ профилактики нарушений обязательных требований на 2019
год и плановый период 2020-2021 гг.**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного железнодорожного надзора на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (приложение № 1);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (приложение № 2);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного морского и речного надзора на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (приложение № 3);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (приложение № 4);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления транспортной безопасности на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. (приложение № 5).

2. Назначить начальников профильных управлений центрального аппарата Ространснадзора, начальников территориальных управлений Ространснадзора ответственными за осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

3. Начальникам профильных управлений центрального аппарата Ространснадзора обеспечить:

выполнение программ профилактики нарушений обязательных требований;

представление отчета и материалов в доклад об итогах профилактической работы Ространснадзора в Управление программ развития, цифровизации, информатизации и аналитики ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

4. Начальнику Управления программ развития, цифровизации, информатизации и аналитики (Е.А. Наволоцкий) обеспечить:

размещение на официальном сайте Ространснадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») программ профилактики нарушений обязательных требований;

подготовку и размещение на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» доклада об итогах профилактической работы Ространснадзора ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Ространснадзора С.Н. Сарического.

Руководитель



В.Ф. Басаргин

Приложение № 1
к приказу Ространснадзора
от 29.12.2018 № ББ-1290 *рс*

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления государственного железнодорожного надзора
на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.**

Оглавление

ПАСПОРТ	3
РАЗДЕЛ 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СФЕРЫ.	5
1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.	5
1.2 Наиболее значимые риски и их распределение по видам поднадзорных хозяйствующих субъектов	5
1.3 Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.	6
1.4 Статистические показатели подконтрольной среды.	6
1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий.	8
РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ.	9
РАЗДЕЛ 3. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА 2019 Г.	11
3.1 ПРОЕКТ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2020-2021 ГГ	16
РАЗДЕЛ 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ	21
РАЗДЕЛ 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	21
РАЗДЕЛ 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ	22

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.
Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.</p>
Разработчик программы	Управление государственного железнодорожного надзора
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта; - предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства при эксплуатации железнодорожного транспорта; - снижение административной нагрузки на предприятия железнодорожного транспорта; - разъяснение подконтрольным субъектам железнодорожного транспорта системы обязательных требований при его эксплуатации; - минимизация рисков возникновения транспортных происшествий и их последствий; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - снижение количества людей, травмированных и погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом; - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере железнодорожного транспорта; - формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере железнодорожного транспорта у всех

	<p>участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах безопасности движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных субъектов надзора и присвоенного им уровня риска (класса опасности); - осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий; - проработка возможности создания инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований в виде электронных сервисов, обеспечивающих учет, сбор статистических данных, позволяющих проводить оценку состояния подконтрольной среды и выявлять особенности субъектов контроля, а также взаимодействие с подконтрольными субъектами.
Сроки и этапы реализации программы	краткосрочный период – 2019 год, плановый период 2020-2021 гг
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора); - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p>

Раздел 3. Программные мероприятия. Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы. Раздел 5. Механизм реализации программы. Раздел 6. Оценка эффективности программы.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области железнодорожного транспорта, оценка соблюдения которых является предметом вида надзора, осуществляемого Управлением государственного железнодорожного надзора.

1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Всего под контролем (надзором) Госжелдорнадзора находится более 24 тысяч предприятий железнодорожного транспорта, которые имеют следующую структуру:

- Юридические лица, осуществляющие эксплуатацию инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования
- Юридические лица, осуществляющие ремонт, хранение подвижного состава и его составных частей;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом опасных грузов;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом пассажиров.

1.2 Наиболее значимые риски и их распределение по видам поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства. За 2018 год по выявленным нарушениям было привлечено к административной ответственности более 14 тысяч нарушителей, из них, по видам нарушений:

- 1) Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте (ст. 11.1 КоАП РФ – 8997,9 тыс.)

- 2) Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте (ст. 11.16 КоАП РФ – 2745,1 тыс.руб)
- 3) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии (ст. 14.1.2 ч. 1 КоАП РФ – 5750 тыс.)
- 4) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ст. 14.1.2 ч. 3 КоАП РФ – 25471 тыс.)
- 5) Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ – 530 тыс.)
- 6) Непредставление сведений (ст. 19.7 КоАП РФ – 153 тыс.)
- 7) Другие статьи КоАП РФ – 6022,7 тыс.

1.3 Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.

Износ основных фондов железнодорожного транспорта.

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности движения.

Переход к риск-ориентированному подходу при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.4 Статистические показатели подконтрольной среды.

Под надзором Госжелдорнадзора находится более 21 тысячи предприятий, в состав которых входят более 29 тысяч филиалов и обособленных подразделений, 1,5 миллионов работников железнодорожного транспорта, более 194 тысяч километров эксплуатационной длины железнодорожных путей общего и необщего пользования, около 27 тысяч единиц тягового подвижного состава, более 11 тысяч единиц специального подвижного состава, более 1,26 миллионов вагонов всех типов.

В 2018 году Госжелдорнадзором проведена 1505 проверок субъектов железнодорожного транспорта по соблюдению законодательства в области обеспечения безопасности движения и пожарной безопасности (в 2017 году – 1821), из них плановых – 1132 (в 2017 году – 1 320), внеплановых - 373 (в 2017 году – 501).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 35441 нарушение (в 2017 году – 40318) у 1209 субъектов железнодорожного транспорта (1311), в том числе 35139 нарушений обязательных требований законодательства (39939) и 302 нарушения невыполнения предписаний органов государственного контроля (379), выдано 1333 предписания об их устранении (1574).

Проведено 308 рейдовых осмотра, количество выявленных нарушений составило 7872.

Введено более 14,7 тысяч мер, предписываемых владельцам инфраструктуры обеспечить ограничение и запрет эксплуатации железнодорожного подвижного состава и технических средств.

Отставлено от эксплуатации более 6 тысяч грузовых вагонов, более 1400 локомотивов. Закрывалось движение на более 4 тысячах участках железнодорожных путей и стрелочных переводах.

Проведено 232 расследования транспортных происшествий.

Инспекторским составом взято на особый контроль выполнение предписаний хозяйствующими субъектами.

Показатель устранения выявленных нарушений, установленный Минтранс России (83,54%) перевыполнен и составил 96,71%.

Сотрудниками Госжелдорнадзора привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в области безопасности движения поездов более 12 тысяч нарушителей на общую сумму около 50 миллионов рублей, взыскано более 53 миллионов рублей.

Помимо выполнения контрольно-надзорных функций Госжелдорнадзором ведется работа по оказанию государственных услуг в области лицензирования отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте.

За 2018 год рассмотрено 713 (в 2017 году - 753) поступивших заявлений на предоставление государственных услуг, предоставлено 194 (в 2017 году - 232) лицензии, переоформлено 148 (в 2017 году - 147) лицензий, отказано в предоставлении лицензии 154 (в 2017 году - 191) соискателям. В государственный бюджет Российской Федерации поступило более 2 млн.руб государственной пошлины за предоставленные услуги.

Основными причинами допускаемых транспортных происшествий являются (в % от общего количества нарушений безопасности движения): техническое содержание подвижного состава – 28%, текущее содержание пути – 28%, нарушение режима ведения поезда – 7%, ДТП на железнодорожных переездах – 6%.

При этом в основе большинства причин нарушений безопасности движения находится человеческий фактор, что свидетельствует о низкой «Культуре безопасности» работников транспортного комплекса.

Госжелдорнадзором проводится интенсивная работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на железнодорожном транспорте.

Особый акцент в реформе госконтроля сделан на профилактику нарушений.

В 2018 году Госжелдорнадзором проведена профилактическая работа, в том числе: проведено 664 совещания с руководителями и специалистами, владельцами железнодорожных путей необщего пользования; более 1600 проверок по вопросам безопасности движения на железнодорожном транспорте, размещено 49 публикаций в СМИ.

Территориальными управлениями Госжелдорнадзора в 8 федеральных округах были проведены 32 публичных обсуждений согласно разработанному плану-графику проведения публичных обсуждений, утвержденным руководителем Ространснадзора.

С 2018 года при проведении контрольно-надзорной деятельности на железнодорожном транспорте применяются разработанные проверочные чек-листы,

в которых отражены все основные вопросы при проведении проверок предприятий в зависимости от вида деятельности.

Тем самым, проверки стали более открытыми, так как до начала проверки субъекты могут ознакомиться с вопросами проверки, изучив чек-листы на сайте Ространснадзора.

Сформирована доступная среда для лиц с ограниченными возможностями и других маломобильных групп населения.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Госжелдорнадзор в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает проведение территориальными управлениями Госжелдорнадзора ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Ространснадзора и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора,

который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.

ЦЕЛИ:

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства при безопасной организации движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта;
- снижение административной нагрузки на предприятия железнодорожного транспорта;
- разъяснение подконтрольным субъектам железнодорожного транспорта системы обязательных требований при его эксплуатации;
- минимизация рисков возникновения транспортных происшествий и их последствий;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- снижение количества людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом;
- снижение количества людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом.

ЗАДАЧИ:

- формирование одинакового понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов железнодорожного транспорта;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах безопасности движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Целевые показатели корректируются ежегодно с учетом достигнутых значений предыдущего года.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год:

Госжелдорнадзор осуществляет учет показателей результативности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2019 г и

прогноznными на 2020-2021 г. г., по утвержденному приказом Ространснадзора от 31.10.2017 № ВБ-1094фс перечню.

№	Наименование показателя	Базовое значение (2015г)	Период год				
			2018		2019	2020	2021
			плановое	Факт			
1	Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров	45*100 000/ 1037000000 перевезенных за 2016 год пассажиров = = 43 * 10 ⁻⁴ (45 чел)	43 * 10 ⁻⁴ (40 чел)	0	37 * 10 ⁻⁴ (35 чел)	33,1*10 ⁻⁴ (33 чел)	24 * 10 ⁻⁴ (31 чел)
2	Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров	192*100 000/ 1037000000 перевезенных за 2016 год пассажиров = = 18 * 10 ⁻³ (202 чел)	17 * 10 ⁻³ (172 чел)	1*100 000/ 1155000000 перевезенных за 2018 год пассажиров = = 86 * 10 ⁻⁶ (1 чел)	15 * 10 ⁻³ (152 чел)	14,9*10 ⁻³ (141 чел)	13,9 * 10 ⁻³ (134 чел)

за 2015 год:

$47*100\ 000/1037000000=45*10^{-4}$, где 47 – базовое количество погибших, 1037000000 – количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом;

$202*100\ 000/1037000000=19*10^{-3}$, где 202 – базовое количество травмированных, 1037000000 – количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом;

за 2018 год:

$1*100\ 000/1155000000=86*10^{-6}$, где 1 – количество травмированных, 1155000000 – количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом.

Раздел 3. Программные мероприятия на 2019 г.

Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Информирование через сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	По мере внесения изменений в федеральное законодательство	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

	управлений)		в сфере железнодорожного транспорта	
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)	Совещания, семинары, участие в тематических конференциях	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация информационных писем	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Работа со СМИ	Опубликование статей в печатных изданиях	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели,	Снижение количества нарушений законодательства РФ в

деятельности	территориальных управлений)		осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	области обеспечения безопасности движения
Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Внесение должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство	По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Внесение должностным лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

		<p>мероприятий по контролю и в соответствии с ФЗ №294</p>		
<p>Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)</p>	<p>Один раз в год</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора</p>	<p>Проведение приема граждан</p>	<p>В соответствии с планом приемных Администрации Президента РФ</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора</p>	<p>Проведение приема граждан</p>	<p>Один раз в год</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

<p>Информирование о фактах транспортных происшествий посредством рассылки электронных писем</p>	<p>Подготовка информации о ТП и ее направление в подконтрольные предприятия</p>	<p>По окончании расследования транспортного происшествия</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
---	---	--	--	--

3.1 Проект программных мероприятий на 2020-2021 гг

Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Информирование через сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	По мере внесения изменений в федеральное законодательство	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о принятых мерах по устранению выявленных	Подготовка и размещение информации на сайте	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные	Снижение количества нарушений

нарушений	Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)	Совещания, семинары, участие в тематических конференциях	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация информационных писем	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Работа со СМИ	Опубликование статей в печатных изданиях	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Внесение должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство</p>	<p>По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Внесение должностным лицам предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений), в письменной форме руководителю,</p>	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

	нарушающему законодательство	обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю и в соответствии с ФЗ №294	железнодорожного транспорта	
Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора	Проведение приема граждан	В соответствии с планом приемных Администрации Президента РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора	Проведение приема граждан	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

<p>Информирование о фактах транспортных происшествий посредством рассылки электронных писем</p>	<p>Подготовка информации о ТП и ее направление в подконтрольные предприятия</p>	<p>По окончании расследования транспортного происшествия</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Использование портала КНД, в котором предусмотрен сервис «Личный кабинет» с набором функций: «электронная приемная», «мой проверки», «проверочные листы (слиски контрольных вопросов)», «уведомления», «объекты проверок»</p>	<p>На сайте Ространснадзора</p>	<p>По готовности</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Предоставление хозяйствующим субъектам возможности для самоконтроля на предмет исполнения обязательных требований</p>

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы осуществляется за счет средств федерального бюджета с учетом соответствующих нормативных правовых актов.

Общий объем расходов федерального бюджета на реализацию программы будет определяться исходя из необходимости выполнения мероприятий и с учетом их параметров (масштабность мероприятий, сроки реализации и др.).

Раздел 5. Механизм реализации программы.

Организацию управления программой осуществляет Управление государственного железнодорожного надзора, в том числе:

Ответственным за разработку программы профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного железнодорожного надзора и руководителем (координатором) ее выполнения является начальник Управления государственного железнодорожного надзора.

Помощником руководителя является заместитель начальника Управления государственного железнодорожного надзора.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий являются начальники отделов центрального аппарата и начальники территориальных управлений Госжелдорнадзора.

Ответственными за внесение изменений в действующую программу, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы являются начальники территориальных управлений и заместитель начальника Управления государственного железнодорожного надзора.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

№ пп	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1.	Размещение информации на сайте Ространснадзора должностными лицами центрального аппарата	Нестеркина Г.С.	Главный государственный инспектор отдела контроля и надзора на железнодорожном транспорте	(499) 231-58-09	Neslerkina_GS@rostransnadzor.ru
2.	Размещение информации на сайтах территориальных управлений Госжелдорнадзора	Зайцев А.А. Поздняков Е.П. Агевнин Р.П. Беседа А.В. Ефимов В.В.	Заместители начальников Управлений	(812) 436-90-52 (499) 262-00-60 (863) 237-09-25 (831) 257-65-13 (383) 229-55-50	

		Веровкин А.А.		(4212) 41-30-61	
		Кустов О.Б.	Начальник управления	(343) 358-39-66	

Ссылка на сайт: <http://rostransnadzor.ru/>

Раздел 6. Оценка эффективности программы.

Целевые показатели качества:

Целевой показатель качества	2019 год	2020 год	2021 год
Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом	$37 \cdot 10^{-4}$	$33,1 \cdot 10^{-4}$	$24 \cdot 10^{-4}$
Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом	$15 \cdot 10^{-3}$	$14,9 \cdot 10^{-3}$	$13,9 \cdot 10^{-3}$
Общее количество негативных явлений (крушений, аварий), на которые направлена контрольно-надзорная деятельность	$18 \cdot 10^{-4}$	$17,8 \cdot 10^{-4}$	$17,6 \cdot 10^{-4}$

Формулы расчета показателей:

1. Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом: количество погибших (чел) * 100 000/кол-во перевезенных пассажиров.
2. Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом:
Количество травмированных (чел) * 100 000/кол-во перевезенных пассажиров.
3. Общее количество негативных явлений (крушений, аварий), на которые направлена контрольно-надзорная деятельность: количество крушений, аварий * 100 000/количество перевезенных грузов.

Целевые показатели результативности:

Целевой показатель результативности	2019 год	2020 год	2021 год
Контроль за устранением выявленных нарушений при проведении проверок	84,5%	84,5%	85,5%
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)	30%	32%	35%

Доля охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в
 общем объеме подконтрольных субъектов, %

Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	1327 - кол-во субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; 21753 - общее количество подконтрольных субъектов	$1305/21753*100=$ 6,1 %
--	---	----------------------------

Приложение № 2
к приказу Ространснадзора
от 29.12.2018 № 86-1240/ре

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления государственного надзора за деятельностью
в гражданской авиации
на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПАСПОРТ.....	3
Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.....	5
1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов	5
1.2 Наиболее значимые риски.....	5
1.3 Статистические показатели подконтрольной среды.....	6
1.4 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы.....	9
1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий	10
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.....	12
Целевые показатели результативности мероприятий Программы	13
Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2020-2021 годы	15
Раздел 3. Программные мероприятия.....	16
Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.....	16
Раздел 5. Механизм реализации программы	17
Раздел 6. Оценка эффективности программы.....	17
Приложение 1	18
План-график	18
План-график	23
Приложение 2.....	28
Приложение 3. Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий.....	33

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.
Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.</p>
Разработчик программы	Управление государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение прозрачности и открытости деятельности Госавианадзора; - предупреждение нарушения субъектами надзора обязательных требований законодательства Российской Федерации посредством правовой информированности; - снижение издержек на контрольно-надзорную деятельность; - предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства; - снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора); - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства; - формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - инвентаризация состава и особенностей субъектов надзора и оценки состояния подконтрольной среды; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

	<ul style="list-style-type: none"> - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных субъектов надзора и присвоенного им уровня риска (класса опасности); - осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий; - проработка возможности создания инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований в виде электронных сервисов, обеспечивающих учет, сбор статистических данных, позволяющих проводить оценку состояния подконтрольной среды и выявлять особенности субъектов контроля, а также взаимодействие с подконтрольными субъектами.
Сроки и этапы реализации программы	2019 год и плановый период 2020-2021 годов
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок; - удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора); - повышение качества от проведенных профилактических мероприятий; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области гражданской авиации и использования воздушного пространства, оценка соблюдения которых является предметом следующих видов надзора, осуществляемых Управлением государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации:

- государственный надзор в области гражданской авиации;
- государственный контроль (надзор) в области использования воздушного пространства.

1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов

Субъектами контроля (надзора) Госавианадзора и территориальных управлений государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации являются:

- эксплуатанты, имеющие сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок и имеющие лицензии по перевозкам воздушным транспортом пассажиров или грузов;
- эксплуатанты, имеющие сертификат на выполнение авиационных работ;
- эксплуатанты авиации общего назначения;
- лица, имеющие сертификат оператора аэродрома или оператора вертодрома гражданской авиации;
- лица (владельцы) эксплуатирующие посадочные площадки;
- организации технического обслуживания и ремонта авиационной техники;
- организация, обеспечивающая использование воздушного пространства и аэронавигационное обслуживание;
- авиационные учебные центры;
- лица, осуществляющие заправку воздушных судов горючими и смазочными материалами;
- организации либо лица, осуществляющие проверку соответствия состояния здоровья специалистов авиационного персонала гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил (центральная врачебно-летная экспертная комиссия гражданской авиации; врачебно-летные экспертные комиссии гражданской авиации; лица, назначенные органом по выдаче свидетельств для осуществления медицинского освидетельствования кандидатов на получение свидетельств авиационного персонала гражданской авиации).

1.2. Наиболее значимые риски

Со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (катастрофы, аварии, авиационные события), следствием которого могут являться:

1. Риск гибели человека.
2. Риск причинения вреда здоровью человека.
3. Риск загрязнения окружающей среды.
4. Риск материального ущерба.

1.3 Статистические показатели подконтрольной среды

На 1 января 2019 года в сфере деятельности Госавианадзора и территориальных управлений государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации находятся более 1 300 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих сертификат (лицензию) на право осуществления деятельности в сфере воздушного транспорта или имеющих зарегистрированные в установленном порядке воздушные суда.

Подконтрольные субъекты (объекты) эксплуатируют воздушные суда как российского (советского), так и иностранного производства различного типа и класса (более 20 типов российских, более 25 – иностранных самолетов; более 5 типов российских, более 10 – иностранных вертолетов).

Имеют на руках свидетельства авиационного специалиста:

персонал, относимый к летному экипажу – 44 466 (линейные, коммерческие пилоты, штурманы, бортинженеры, бортмеханики, бортрадисты);

персонал, относимый к кабинному экипажу – 42 506 (бортпроводники, бортпроводники).

Подконтрольные субъекты (объекты) рассредоточены по всей территории Российской Федерации на поднадзорных территориях по федеральным округам.

Госавианадзором и его территориальными органами в 2018 году проведено 9 483 проверки в отношении субъектов и объектов гражданской авиации, в том числе 787 проверок в рамках ФЗ-294 (240 плановых, 547 внеплановых), 6 330 проверок воздушных судов на перроне, 842 проверки на маршруте при выполнении полетов, принято участие в 231 проверке других надзорных органов, проведено 1 293 надзорных мероприятий по иным основаниям действующего законодательства.

По сравнению с 2017 годом общее число проведенных контрольно-надзорных мероприятий увеличилось на 37,1% в том числе проверок на перроне увеличилось на 60,3%.

Кроме этого, в 2018 году не проводились проверки в отношении субъектов малого бизнеса.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2018 году выявлено 5 723 нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации, из которых устранено 5 718 нарушения установленных требований, включая нарушения, выявленные в предыдущих периодах деятельности со сроком устранения в отчетном периоде.

В 2017 году было выявлено 5 226 нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации, из которых устранено 5 192 нарушения установленных требований.

Для устранения выявленных нарушений в 2018 году выдано 2 050 обязательных для исполнения инспекторских предписаний, составлено 1 264 протокола об административных правонарушениях, вынесено 1 256 постановлений о привлечении к административной ответственности, привлечено к административной ответственности 1 242 юридических, должностных и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей на общую сумму наложенных штрафов 14,4 млн. рублей.

В 2018 году за нарушение установленных требований эффективно применялись меры инспекторского реагирования в отношении юридических, должностных лиц, а также индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2017 годом - количество выданных инспекторских предписаний увеличилось на 10%.

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства. За 2018 год территориальными управлениями по выявленным нарушениям было возбуждено 1 264 административных дела, их них, по видам нарушений:

1) Нарушение правил использования воздушного пространства лицами, не наделенными в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния (ч.2 статья 11.4) – 343.

2) Допуск к полету воздушного судна, которое не прошло государственной регистрации, либо которое не поставлено на государственный учет, либо которое не имеет государственного и регистрационного опознавательных знаков или учетного опознавательного знака, либо которое имеет заведомо подложные государственный и регистрационный опознавательные знаки или заведомо подложный учетный опознавательный знак, либо на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо на котором не укомплектован летный или cabinный экипаж, либо которое имеет неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация без разрешения, выдаваемого уполномоченным органом, либо на котором нарушены нормы пассажировместимости (грузовместимости) или ограничения по полетной массе или центровке воздушного судна, а равно допуск к управлению воздушным судном или его обслуживанию лица, не имеющего на то права или находящегося в состоянии опьянения, либо обслуживание воздушного судна лицом, не имеющим на то права или находящимся в состоянии опьянения (ч.8 статья 11.5) – 144.

3) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч.3 статья 14.1.2) – 131.

4) Повреждение оборудования аэродрома, вертодрома или посадочной площадки, аэродромных знаков либо воздушного судна (ч.3 статья 11.3) – 95.

5) Нарушение пользователем воздушного пространства федеральных правил использования воздушного пространства, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния (ч.1 статья 11.4) – 89.

6) Управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо управление воздушным судном членом летного экипажа, не имеющим при себе документов на право управления данным типом воздушного судна (ч.6 статья 11.5) – 76.

7) Управление воздушным судном лицом, не имеющим права управления им (ч.4 статья 11.5) – 47.

8) другие статьи КоАП РФ – 339.

Инспекторами Госавианадзора и его территориальных органов в процессе контрольно-надзорной деятельности в 2018 году, за нарушение требований

законодательства в области гражданской авиации и использования воздушного пространства, введено 462 различного рода ограничений, в том числе:

- на осуществление деятельности 1 авиакомпании;
- на выполнение 1 вида авиационных работ;
- приостанавливалась эксплуатация 97 воздушных судов;
- отстранялись от деятельности 30 КВС и п.КВС;
- отстранялись от деятельности 13 бортпроводников;
- отстранялись от выполнения работ 179 авиационных специалистов;
- на эксплуатацию 3 ВПП, 4 посадочных площадок, 2 стоянок ВС и 1 рулежной дорожки;
- на эксплуатацию 19 единиц спецавтотранспорта;
- на эксплуатацию 112 единиц оборудования.

В соответствии с Федеральным законом от 13 мая 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2018 г. введен мораторий на проведение плановых проверок хозяйствующих субъектов, отнесенных к категории малого и среднего бизнеса.

В 2018 году с гражданскими воздушными судами Российской Федерации произошло 42 авиационных происшествия: 22 катастрофы и 20 аварий. В авиационных происшествиях погибло 128 человек, травмировано 39 человек.

В 2017 году с гражданскими воздушными судами Российской Федерации произошло 39 авиационных происшествий: 20 катастроф и 19 аварий. В авиационных происшествиях погибло 51 человек, травмировано 28 человек.

Количество авиационных происшествий в 2018 году, в сравнении с 2017 годом, увеличилось на 7,7%, количество катастроф увеличилось на 10%, количество аварий увеличилось на 5%, количество погибших увеличилось в 2,5 раза, количество травмированных увеличилось на 39,3%.

С воздушными судами коммерческой авиации в 2018 году произошло 19 авиационных происшествий: 9 катастроф (погибло 104 человека) и 10 аварий.

С воздушными судами коммерческой авиации в 2017 году произошло 15 авиационных происшествий: 7 катастроф (погибло 25 человек) и 8 аварий.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом в коммерческой авиации число авиационных происшествий увеличилось на 26,6%, аварий – на 25%, количество погибших - в 4,16 раза, количество катастроф увеличилось на 28,5%.

В 2018 году с гражданскими воздушными судами коммерческой авиации Российской Федерации произошло 880 инцидентов, 4 чрезвычайных происшествия и 127 повреждений воздушных судов на земле.

В 2017 году с гражданскими воздушными судами коммерческой авиации Российской Федерации произошло 883 инцидентов, 2 чрезвычайных происшествия и 90 повреждений воздушных судов на земле.

В 2018 году в сравнении с 2017 годом произошло уменьшение количества авиационных инцидентов на 0,3%, увеличилось количество чрезвычайных происшествий – на 100%, произошло увеличение количества повреждений воздушных судов на земле на - 41%.

С воздушными судами АОН в 2018 году произошло 23 авиационных происшествия: 13 катастроф (погибло 24 человека) и 10 аварий.

С воздушными судами АОН в 2017 году произошло 24 авиационных происшествия: 13 катастроф (погибло 26 человек) и 11 аварий.

Следует отметить улучшение показателей безопасности полетов воздушных судов АОН в 2018 году. По сравнению с 2017 годом общее количество авиационных происшествий снизилось на 4%, количество катастроф осталось одинаковым, количество аварий снизилось на 9%, количество погибших снизилось на 7,7%.

В 2018 году с воздушными судами АОН произошло 40 авиационных инцидентов, повреждений воздушных судов на земле и чрезвычайных происшествий не произошло.

В 2017 году с воздушными судами АОН произошло 82 авиационных инцидента, 3 повреждения воздушных судов на земле, чрезвычайных происшествий не произошло.

В 2018 году в сравнении с 2017 годом произошло уменьшение количества авиационных инцидентов на 51%.

Основными угрозами безопасности полетов, выявленными в ходе надзорных мероприятий в области гражданской авиации, являются:

- нормативно - правовое не урегулирование отдельных направлений деятельности субъектов гражданской авиации;

- отсутствие персональной ответственности владельцев, руководителей и должностных лиц авиапредприятий за состояние безопасности полетов, внедрение и поддержание функционирования системы управления безопасностью полетов;

- нарушение установленных требований при подготовке и переподготовке авиационного персонала, в том числе летного состава;

- низкий уровень административной ответственности за нарушение требований по обеспечению безопасности полетов, не соответствующий международным стандартам и практике;

- системные нарушения правил использования воздушного пространства России, в первую очередь владельцами воздушных судов, не имеющими свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения;

- отсутствие эффективной системы государственного регулирования и контроля за авиатопливообеспечением воздушных перевозок;

- отсутствие эффективной системы контроля за эксплуатантами авиации общего назначения в период действия свидетельства (сертификата) соответствия.

Анализ состояния безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации свидетельствует о том, что большая часть факторов-рисков в деятельности субъектов гражданской авиации, снижающих уровень безопасности полетов, напрямую связана с нарушениями авиационным персоналом обязательных требований нормативных документов.

1.4 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства, дифференциация обязательных

требований в зависимости от категории субъектов, оказывающих негативное воздействие на охраняемые законом ценности, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений в отрасли.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среды.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В 2018 году территориальными Управлениями государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности (УГАН НОТБ) с участием представительней центрального аппарата Госавианадзора в соответствии с утверждённым Планом-графиком проведения публичных обсуждений правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта проведено 32 мероприятия в 23 городах: Москва, Быково (Московская область), Красково (Московская область), Рязань, Нальчик, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Тюмень, Новосибирск, Омск, Иркутск, Красноярск, Псков, Калининград, Мурманск, Вологда.

На проведённых мероприятиях приняло участие около 800 человек, представителей бизнес сообщества транспортного комплекса.

Госавианадзора и территориальных управлений государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации в настоящее время профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

1. Публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» информация из окончательных отчетов по результатам расследования авиационных происшествий (по мере поступления информации).

2. Проведение ведомственных тематических коллегий (1 раз в год).

3. Публикация в средствах массовой информации сведений о деятельности Госавианадзора и территориальных управлений (событийно).

4. Публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» «Информационный бюллетень (по мере поступления).

5. Выпуск «Информационный бюллетень Состояние безопасности полетов гражданских воздушных судов государств-участников «Соглашения о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства» (ежемесячно).

6. Проведение видеоконференций по текущим проблемным вопросам, обсуждению изменения действующего законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, повышению эффективности проверочных мероприятий (ежеквартально).

7. Информирование посредством интерактивного взаимодействия на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» (постоянно).

8. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики.

9. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

10. Публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» мониторинга правоприменительной практики.

Для реализации программы профилактики Госавианадзор предлагаются следующие новые способы (виды профилактических мероприятий):

1. Расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

1.1. Размещение актуализированных перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства, для всех поднадзорных субъектов.

1.2. Опубликование руководства по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований.

1.3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований.

1.4. Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

1.5. Создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

- информированности субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

- понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- уровня вовлеченности субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Такие опросы способны выставить оценку территориальному управлению, чей инспекторский состав осуществлял профилактику нарушений и проверял юридическое лицо или индивидуального предпринимателя. Данная форма приведет к появлению непосредственной связи между субъектом контроля (надзора)

и территориальным управлением, проводившем проверку, что в конечном счете будет использовано как показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по контролю.

2. Расширение формы разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

3. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: Госавианадзора, территориальных управлений государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства, общественных объединений и населения.

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 - 2021 годы (далее – Программа) разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Основными целями Программы являются:

- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства;
- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);
- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области гражданской авиации и использования воздушного пространства;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области гражданской авиации и использования воздушного пространства;
- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства;
- снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);
- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;
- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства, а также вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Настоящая программа призвана обеспечить к 2021 году создание условий для снижения случаев нарушения в области гражданской авиации и использования воздушного пространства.

Срок проведения Программы: с 2019 года по 2021 год.

Этапы реализации Программы – 2019 год, 2020 год, 2021 год.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок

Базовый период 2016 год (100%) – 7 562 нарушения.

В 2019 году показатель не превышает 85% от базового периода (6428 нарушений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2019 году показатель должен увеличиться на 30% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2019 году показатель должен увеличиться на 15% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2019 году показатель должен увеличиться на 15% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ед.

В 2019 году показатель должен быть не меньше 100 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых

проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2019 году показатель должен быть не меньше 80 подконтрольных субъектов.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы
на 2020-2021 годы

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок

Базовый период 2016 год (100%) – 7562 нарушение.

В 2020 году показатель не превышает 80% от базового периода (6049 нарушений).

В 2021 году показатель не превышает 75% от базового периода (5672 нарушения).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2020 году показатель должен увеличиться на 35% к базовому периоду.

В 2021 году показатель должен увеличиться на 40% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2020 году показатель должен увеличиться на 20% к базовому периоду.

В 2021 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2020 году показатель должен увеличиться на 20% к базовому периоду.

В 2021 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ед.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 170 мероприятий.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 190 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 250 подконтрольных субъектов.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 280 подконтрольных субъектов.

Доля охвата профилактическими мероприятиями дифференцированных по типам подконтрольных субъектов (объектов) в общем объеме профилактических мероприятий (процент): нет данных.

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации утверждены приказом Ространснадзора от 31.10.2017 № ВБ-1094фс, в котором указана подробная информация, каким образом рассчитаны те или иные показатели.

Раздел 3. Программные мероприятия

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2019 год, а также на последующие два года реализации программы (Приложение 1). План-график профилактических мероприятий сформирован для Госавианадзора и его территориальных управлений.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области гражданской авиации и использования воздушного пространства, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Службы в 2019 году.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Госавианадзора в пределах установленной

штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем Программы по организации и координированию всей деятельности по реализации Программы является начальник Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации.

Руководитель (координатор) программы:

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы.

Начальники территориальных управлений Госавианадзора, начальники (заместители начальников) отделов Госавианадзора (Приложение 2):

- осуществляют на регулярной основе мониторинг реализации Программы в подразделении;
- ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем;
- подготавливают и направляют руководителю (координатору) программы предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий и представлена в Приложении 3 к настоящей Программе.

План-график

профилактических мероприятий в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора нормативных правовых актов (далее - НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

3.	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4.	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	По мере обращения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
5.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере обращения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

	государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.					
6.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости при согласовании с руководителем Службы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях	
7.	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в квартал	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований	
8.	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	По мере необходимости	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о	

	представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений				работе по профилактике нарушений органа государственного контроля (надзора)
9.	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	В ходе проверок	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований
10.	Подготовка распоряжений Ространснадзора о выполнении мероприятий по повышению безопасности полетов, выработанных комиссией Межгосударственного авиационного комитета по расследованию авиационного происшествия и публикация информации из окончательных отчетов по результатам расследования авиационных происшествий	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Раз в квартал	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о выполнении мероприятий по повышению безопасности полетов
11.	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о нарушении обязательных требований	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и	Предотвращение нарушений обязательных требований

12.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений территориальными управлениями Госавианадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих ежеквартальных публичных обсуждений	Ежеквартально	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Предотвращение нарушений обязательных требований
-----	---	--	---------------	--	--

	государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.				
6.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости при согласовании с руководителем Службы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
7.	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в квартал	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований
8.	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	По мере необходимости	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о

				(или) иную деятельность	
12.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений территориальными управлениями Госавианадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих ежеквартальных публичных обсуждений	Ежеквартально	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Предотвращение нарушений обязательных требований
13.	Использование портала КНД, в котором предусмотрен сервис «Личный кабинет» со следующим набором основных функций (пунктов меню): - Электронная приемная; - Мои проверки; - Проверочные листы (списки контрольных вопросов); - Уведомления; - Объекты проверок.	На сайте Ространснадзора	По готовности	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Предоставление хозяйствующим субъектам возможностей для самоконтроля на предмет исполнения обязательных требований

Перечень должностных лиц Управления государственного надзора
за деятельностью в гражданской авиации, ответственных за организацию
и проведение мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора перечней нормативных правовых актов (далее - НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	Куницын Александр Николаевич; Нуриахметова Оксана Сергеевна;	Начальник отдела Госавианадзора Главный государственный инспектор Госавианадзора	8(499)231-66-71 8(499)231-68-60	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru Nuriahmetova_OS@rostransnadzor.ru
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Куницын Александр Николаевич; Нуриахметова Оксана Сергеевна;	Начальник отдела Госавианадзора Главный государственный инспектор Госавианадзора	8(499)231-66-71 8(499)231-68-60	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru Nuriahmetova_OS@rostransnadzor.ru

3.	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Куницын Александр Николаевич; Нуриахметова Оксана Сергеевна;	Начальник отдела Госавианадзора Главный государственный инспектор Госавианадзора	8(499)231-66-71 8(499)231-68-60	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru Nuriahmetova_OS@rostransnadzor.ru
4.	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Куницын Александр Николаевич; Нуриахметова Оксана Сергеевна;	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора	

		Паршин Игорь Иванович	Старший государственный инспектор Госавианадзора Старший государственный инспектор Госавианадзора	8(499)231-58-87 8(499)231-68-59	Lebedev_SA@rostransnadzor.ru Parshin_I@rostransnadzor.ru
8.	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений		Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора	
9.	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок		Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора	
10.	Подготовка распоряжений Ространснадзора о выполнении мероприятий по повышению безопасности полетов, выработанных комиссией Межгосударственного авиационного комитета по расследованию авиационного происшествия и публикация информации из окончательных отчетов по результатам		Начальники отделов Госавианадзора	Согласно справочнику Госавианадзора	

	расследования авиационных происшествий				Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
11.	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований			Начальники территориальных управлений Госавианадзора	
12.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений территориальными управлениями Госавианадзора			Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора

Ссылка на сайт: <http://www.rostransnadzor.ru/>

**Методика
оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий**

К показателям качества профилактической деятельности Госавианадзора относятся следующие:

1. Количество выданных предостережений;
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения;
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области гражданской авиации и использования воздушного пространства в том числе посредством размещения на официальном сайте Ространснадзора руководств (памяток), информационных статей;
4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области гражданской авиации и использования воздушного пространства.

Приложение № 3
к приказу Ространснадзора
от 29.12.2018 № 36-1240 *орс*

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
Управления государственного морского и речного надзора
на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Паспорт	3
2. Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	4
3. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов	4
4. Наиболее значимые риски	4
5. Статистические показатели подконтрольной среды	4
6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий	6
7. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	8
8. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год	9
9. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2020-2021 годы	10
10. Раздел 3. Программные мероприятия	12
11. План мероприятий по профилактике нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2019 год	13
12. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2020-2021 гг.	16
13. Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	19
14. Раздел 5. Механизм реализации программы	19
15. Перечень должностных лиц Управления государственного морского и речного надзора, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы	19
16. Раздел 6. Оценка эффективности программы	21

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного морского и речного надзора на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», постановление правительства Российской Федерации №1680 от 26.12.2018 г. «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Управление государственного морского и речного надзора
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере морского и внутреннего водного транспорта; - предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора); - снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора); - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере морского и внутреннего водного транспорта; - снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора); - создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению. - оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере морского и внутреннего водного транспорта, и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений.
Сроки реализации программы	Сроки проведения Программы профилактики: 2019 год
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок; - удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством

	мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора); - повышение качества от проведенных профилактических мероприятий;
Структура программы	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. Раздел 3. Программные мероприятия. Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы. Раздел 5. Механизм реализации программы. Раздел 6. Оценка эффективности программы.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов

Субъектами контроля (надзора) Госморречнадзора и территориальных управлений государственного морского и речного надзора являются:

Организации-судовладельцы;

Организации, эксплуатирующие портовые и судоходные гидротехнические сооружения;

Лоцманские организации;

Организации, входящие в подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Капитаны морских портов;

Капитаны бассейнов внутренних водных путей.

1.2 Наиболее значимые риски

Со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в сфере морского и речного транспорта, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

1. риск гибели человека;
2. риск причинения вреда здоровью человека;
3. риск загрязнения окружающей среды;
4. риск материального ущерба.

1.3 Статистические показатели подконтрольной среды

На 1 января 2019 года в сфере деятельности Госморречнадзора и территориальных управлений государственного морского и речного надзора находится 8371 хозяйствующий субъект.

В 2018 году Госморречнадзором всего проведено 5934 контрольно-надзорных мероприятий, что на 29.8 % меньше, чем в 2017 году (8451 мероприятие). Далее в скобках приводятся данные 2017 года.

В 2018 году территориальными управлениями Государственного морского и речного надзора проведено 1913 проверок (в 2017 – 2719), в том числе 333 проверки в отношении судоходных компаний; 550 проверок организаций эксплуатирующих ГТС и СГТС; 27 проверок иных хозяйствующих субъектов (лоцманские организации, службы капитанов администраций морских портов и администраций бассейнов).

Кроме того, инспекторами Госморречнадзора в 2018 году произведено 2826 осмотров судоходных путей (в 2017 – 5732) с использованием судов патрульного флота и 982 осмотра ПГТС и СГТС.

В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выявлено 4901 нарушение обязательных требований законодательства в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (в 2017 году выявлено 5766 нарушений, в 2016 – 7541 нарушение, а в 2015 – 8714 нарушений).

Инспекторами Госморречнадзора по результатам проверок и осмотров в 2018 году выдано 553 предписания на устранение выявленных нарушений.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий привлечено к ответственности 3374 лица, в том числе 2615 должностных лиц, 360 юридических лиц; наложено штрафов на сумму более 31 млн. рублей.

В 2018 году по результатам проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также по результатам осмотров судов, ГТС и СГТС в суд направлено 404 протокола. Из них 168 протоколов (41.5%) связаны с невыполнением в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

Доля устраненных в 2018 году нарушений составила 97,6% при установленном Минтрансом показателе 83.58%.

Наиболее типичными нарушениями, выявляемыми территориальными управлениями государственного морского и речного надзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий (более 60% в общем перечне выявляемых нарушений) являются административные правонарушения, квалифицируемые по части 1 статьи 11.7 КоАП РФ (нарушение судоводителем на морском транспорте правил плавания судов), части 1 статьи 11.8 КоАП РФ (управление судном с нарушением ограничений по району и условиям плавания) и части 1 статьи 11.13 КоАП РФ (выпуск в плавание судна лицом, ответственным за его эксплуатацию, с нарушением ограничений по району и условиям плавания). За 2018 год общее число таких нарушений составило 1377, к административной ответственности привлечено 1776 должностных и физических лиц. Часть таких нарушений установлена в рамках расследований транспортных происшествий и по данным информационных систем.

Порядка 20% составляют нарушения, квалифицируемые по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ (нарушение исполнителем требований технических регламентов) и по частям 1-4 статьи 14.1.2 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, либо с нарушением (в том числе грубым) условий, предусмотренных лицензией). За 2018 год общее число таких нарушений составило 532, к административной ответственности привлечено 463 хозяйствующих субъекта, в том числе 412 должностных и юридических лиц, а

также 51 физическое лицо и индивидуальный предприниматель.

В 2018 году лицензионными отделами территориальных управлений государственного морского и речного надзора всего выдано и переоформлено 1190 лицензий, что на 10,3% меньше, чем в 2017 году (1327 лицензий). По заявлениям лицензиатов прекращено действие 75 лицензий. В ходе проведения проверок соискателей лицензий (лицензиатов) в 47 случаях выявлены несоответствия лицензионным требованиям и в предоставлении (переоформлении) разрешительных документов было отказано.

В 2018 году рассмотрено 14 и утверждено 13 деклараций безопасности судоходных гидротехнических сооружений (в 2017 г. - 56), принято участие в работе 34 комиссий по преддекларационному обследованию судоходных гидротехнических сооружений, выдано 13 разрешений на эксплуатацию судоходных гидротехнических сооружений.

На водном транспорте в 2018 году произошло 4 аварии, связанные с гибелью людей, что на 2 аварии меньше, чем в 2017 году. При этом количество погибших и получивших тяжкие телесные повреждения также уменьшилось: в 2018 погибло 7 человек, травмированных не было, в 2017 – 8 человек и 2 человека получили тяжкие телесные повреждения. Таким образом, на фоне увеличения общего числа аварий на водном транспорте, количество аварий резонансных, связанных с тяжёлыми последствиями - гибелью и травматизмом людей, значительно, на 75%, уменьшилось и соответствует целевым показателям 2018 года.

В 2018 году было рассмотрено 240 проектов заключений по расследованию аварийных случаев на море. По результатам расследования каждой аварии в заключении выдавались рекомендации по предупреждению возникновения подобных аварий в будущем. Эти рекомендации касаются как внесения изменений/дополнений в нормативные документы, систему управления безопасностью компании-судовладельца, так и организационных вопросов, связанных со специальной подготовкой членов экипажа, организацией несения вахты, обслуживанием судовых технических средств.

1.4 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора в настоящее время профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

1. семинары с субъектами контроля;
2. проведение ведомственных тематических коллегий;
3. публикация в средствах массовой информации сведений о деятельности Госморречнадзора и территориальных управлений (событийно);
4. публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» сведений о состоянии аварийности на водном транспорте;
5. выпуск сборника аварийных случаев с судами на море и внутренних водных путях (ежегодно);

6. проведение видеоконференций по текущим проблемным вопросам, обсуждению изменения действующего законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, повышению эффективности проверочных мероприятий;

7. информирование посредством интерактивного взаимодействия на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» (постоянно);

8. проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

9. выдача предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

10. размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов

11. разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет»;

12. подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

13. обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере морского и внутреннего водного транспорта, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет»;

14. создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок;

15. разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере морского и внутреннего водного транспорта является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере морского и внутреннего водного транспорта путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: Госморречнадзора, территориальных управлений государственного морского и речного надзора, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на морском и внутреннем водном транспорте, общественных объединений и населения.

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018 - 2020 годы (далее – Программа) разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере морского и внутреннего водного транспорта на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Основными целями Программы являются:

- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере морского и внутреннего водного транспорта;
- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);
- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере морского и внутреннего водного транспорта;
- снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);
- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению.
- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере морского и внутреннего водного транспорта, и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм

собственности, а также граждан и общественных объединений.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждаемой приказом Ространснадзора.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок

Базовый период 2016 год (100%) – 7541 нарушение.

В 2018 году показатель не превышает 90% от базового периода (6787 нарушений).

В 2019 году показатель не должен превышать 85% от базового периода (1836 нарушений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2018 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2018 году показатель должен увеличиться на 10% к базовому периоду.

В 2019 году показатель должен увеличиться на 20% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2018 году показатель должен увеличиться на 10% к базовому периоду.

В 2019 году показатель должен увеличиться на 12% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора, ед.

В 2018 году показатель должен быть не меньше 150 мероприятий.

В 2019 году показатель должен быть не менее 200 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2018 году показатель должен быть не меньше 250 подконтрольных субъектов.

В 2019 году показатель должен быть не меньше 300 подконтрольных субъектов.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2020-2021 годы

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок

Базовый период 2016 год (100%) – 7541 нарушение.

В 2020 году показатель не превышает 80% от базового периода (6033 нарушений).

В 2021 году показатель не превышает 75% от базового периода (5655 нарушений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора)

в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%)

К 2020 году показатель должен увеличиться не менее чем на 30% к базовому периоду.

В 2021 году показатель должен увеличиться не менее чем на 35% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %

Базовый период 2016 год (0%).

В 2020 и 2021 годах показатель должен увеличиться не менее чем на 20% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2020 и 2021 годах показатель должен увеличиться не менее чем на 15% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора, ед.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 250 мероприятий.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 300 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2020 и 2021 годах показатель должен быть не меньше 350 подконтрольных субъектов.

Доля охвата профилактическими мероприятиями дифференцированных по типам подконтрольных субъектов (объектов) в общем объеме профилактических мероприятий (процент): нет данных.

Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в части государственного надзора на морском и внутреннем водном

транспорте утверждены приказом Ространснадзора от 21.10.2017 № ВБ-1094фс, в котором указана подробная информация, каким образом рассчитаны те или иные показатели.

Раздел 3. Программные мероприятия

Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, указан в плане мероприятий по профилактике нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2019 год.

**План мероприятий по профилактике нарушений
в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2019 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность сроков проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1	Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Постоянно	Поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, для поднадзорных субъектов
2	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на сайте	Подготовка информации на сайте	По мере необходимости	Поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроков и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Своевременное информирование поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований

	организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора					
4	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в квартал	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований	
5	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети "Интернет" опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	1 раз в месяц	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Получение информации с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений	
6	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	В ходе проверок	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований	

7	Проведение семинаров и конференций с поднадзорными субъектами	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Раз в квартал	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
8	Разъяснительная работа со средствами массовой информации	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
9	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Минимизация рисков нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований
10	Проведение публичных обсуждений центральным аппаратом и территориальными управлениями Госморречнадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих публичных обсуждений	Ежеквартально	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2020-2021 гг.**

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность, сроки проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1	Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Постоянно	Поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, для поднадзорных субъектов
2	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на сайте	Подготовка информации на сайте	По мере необходимости	Поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Своевременное информирование поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований

	мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора					
4	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в квартал	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований	
5	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети "Интернет" опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактике нарушений	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	1 раз в месяц	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Получение информации с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений	
6	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	В ходе проверок	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований	

7	Проведение семинаров и конференций с поднадзорными субъектами	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Раз в квартал	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
8	Разъяснительная работа со средствами массовой информации	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
9	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Минимизация рисков нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований
10	Проведение публичных обсуждений центральным аппаратом и территориальными управлениями Госморречнадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих публичных обсуждений	Раз в квартал	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Госморречнадзора в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем Программы по организации и координированию всей деятельности по реализации Программы является начальник Управления государственного морского и речного надзора.

Перечень должностных лиц Управления государственного морского и речного надзора, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1	Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Егоркина Ирина Александровна;	Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41	egorkina_ia@rostransnadzor.ru
		Парамонов Вячеслав Витальевич;	Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-54-56	Paramonov_VV@rostransnadzor.ru
		Кочетков Виталий Вадимович;	Заместитель начальника отдела Госморречнадзора	8(499)231-67-43	Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru
		Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-57-68	Chichin_VK@rostransnadzor.ru
2	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на сайте Ространснадзора	Егоркина Ирина Александровна;	Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41	egorkina_ia@rostransnadzor.ru
		Парамонов Вячеслав Витальевич;	Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-57-42	Paramonov_VV@rostransnadzor.ru
		Кочетков Виталий Вадимович;	Заместитель начальника отдела Госморречнадзора	8(499)231-67-43	Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru
		Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-57-68	Chichin_VK@rostransnadzor.ru

3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	Егоркина Ирина Александровна; Парамонов Вячеслав Витальевич; Кочетков Виталий Вадимович; Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора Начальник отдела Госморречнадзора Заместитель начальника отдела Госморречнадзора Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41 8(499)231-57-42 8(499)231-67-43 8(499)231-57-68	egorkina_ia@rostransnadzor.ru <u>Paramonov_VV@rostransnadzor.ru</u> <u>Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru</u> Chichin_VK@rostransnadzor.ru
4	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Егоркина Ирина Александровна; Парамонов Вячеслав Витальевич; Кочетков Виталий Вадимович; Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора Начальник отдела Госморречнадзора Заместитель начальника отдела Госморречнадзора Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41 8(499)231-57-42 8(499)231-67-43 8(499)231-57-68	egorkina_ia@rostransnadzor.ru Paramonov_VV@rostransnadzor.ru <u>Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru</u> Chichin_VK@rostransnadzor.ru
5	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	Егоркина Ирина Александровна; Парамонов Вячеслав Витальевич; Кочетков Виталий Вадимович; Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора Начальник отдела Госморречнадзора Заместитель начальника отдела Госморречнадзора Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41 8(499)231-57-42 8(499)231-67-43 8(499)231-57-68	egorkina_ia@rostransnadzor.ru Paramonov_VV@rostransnadzor.ru Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru Chichin_VK@rostransnadzor.ru
6	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок		Начальники территориальных управлений		
7	Проведение семинаров и конференций с поднадзорными субъектами		Начальники территориальных управлений		

8	Разъяснительная работа со средствами массовой информации	Егоркина Ирина Александровна;	Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41	egorkina_ia@rostransnadzor.ru
		Парамонов Вячеслав Витальевич;	Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-57-42	Paramonov_VV@rostransnadzor.ru
		Кочетков Виталий Вадимович;	Заместитель начальника отдела Госморречнадзора	8(499)231-67-43	Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru
		Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-57-68	Chichin_VK@rostransnadzor.ru
9	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований		Начальники территориальных управлений		
10	Проведение публичных обсуждений центральным аппаратом и территориальными управлениями Госморречнадзора		Начальники Госморречнадзора и территориальных управлений		

Ссылка на сайт: <http://www.rostransnadzor.ru/>

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере морского и речного транспорта в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечном счете позволит снизить контролируемые риски в сфере морского и речного надзора.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам года с учетом достижения целей программы и отчетных показателей результативности мероприятий, представленные в соответствующем разделе Программы.

Приложение № 4
к приказу Ространснадзора
от 29.12.2018 № ВБ-1940 прс

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
Управления государственного автомобильного
и дорожного надзора
на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Паспорт программы	3
Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	5
1.1. Характеристика подконтрольных субъектов.	5
1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам подконтрольных субъектов.	6
1.3. Варианты решения наиболее значимых проблем.	8
1.4. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.	9
1.5. Статистические показатели подконтрольной среды.	10
1.6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий	12
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	12
2.1. Цели профилактической работы.	15
2.2. Задачи профилактической работы.	16
2.3. Целевые показатели качества Программы.	16
2.4. Целевые показатели результативности Программы	17
Раздел 3. Программные мероприятия	19
3.1. План-график проведения профилактических мероприятий	19
Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	26
Раздел 5. Механизм реализации Программы	26
5.1. Механизм управления программой.	26
5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Госавтодорнадзоре.	26
Раздел 6. Оценка эффективности программы	31

ПАСПОРТ

<p>Наименование программы</p>	<p>Программа профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2019 и плановый период 2020-2021 годы</p>
<p>Правовые основания разработки программы</p>	<p>Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»</p> <p>Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный</p> <p>Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 г. № 61(11)</p>
<p>Разработчик программы</p>	<p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта</p>
<p>Цели программы</p>	<p>1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими транспортную деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее – поднадзорные хозяйствующие субъекты) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в указанной сфере деятельности.</p> <p>2. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.</p> <p>3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных хозяйствующих субъектов в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее – в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства).</p> <p>4. Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба;</p> <p>5. Устранение условий и причин, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;</p>

	<p>6. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;</p> <p>7. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>8. Повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.</p>
Задачи программы	<p>1. Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного и дорожного надзора;</p> <p>2. Снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);</p> <p>3. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов и присвоение им уровня риска (класса опасности) проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов.</p> <p>4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.</p> <p>5. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.</p> <p>6. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных хозяйствующих субъектов.</p> <p>7. Повышение квалификации кадрового состава Госавтодорнадзора.</p> <p>8. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска.</p> <p>9. Создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, которые подлежат соблюдению.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2019 год и плановый период 2020 -2021 годов
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1. Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении подконтрольных хозяйствующих субъектов.</p> <p>2. Снижение нарушений требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов</p>

	<p>автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;</p> <p>3. Снижение нарушений правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по дорогам общего пользования федерального значения;</p> <p>4. Снижение нарушений деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензированием;</p> <p>5. Снижение административной нагрузки на субъекты, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и грузов, не допускающие грубых нарушений обязательных требований;</p> <p>6. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.</p>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Характеристика подконтрольных субъектов.

В реестре, поднадзорных Управлению государственного автомобильного и дорожного надзора (далее - Госавтодорнадзор), насчитывается около 192,6 тыс. действующих хозяйствующих субъектов, которые имеют следующую структуру:

владельцы лицензий на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек, по регулярным маршрутам;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров по заказам, на основании поданных уведомлений о начале осуществления перевозочной деятельности;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки грузов, на основании поданных уведомлений о начале осуществления перевозочной деятельности;

владельцы удостоверений допуска к осуществлению перевозок пассажиров и грузов в международном сообщении;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, начавшие предпринимательскую деятельность до 01.07.2009;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющих дорожную деятельность на автомобильных дорогах федерального значения;

владельцы федеральных автомобильных дорог;

собственники и арендаторы объектов транспортной инфраструктуры; производители дорожно-строительных материалов и изделий.

1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам подконтрольных субъектов.

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства.

За 2018 год территориальными управлениями по выявленным нарушениям было возбуждено 330 тыс. административных дел, их них, по видам нарушений:

- управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, режима труда и отдыха (ст. 11.23 КоАП РФ) – 152,5 тыс.;

- нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (ст. 12.31.1 КоАП РФ) – 49,5 тыс.;

- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (ст. 12.21.1 КоАП РФ) – 35,1 тыс.;

- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (ст. 12.21.3 КоАП РФ) – 35,1 тыс.;

- нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса (ст. 11.33 КоАП РФ) – 11,5 тыс.;

- управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки (ст. 11.27 КоАП РФ) – 8,7 тыс.;

- уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ) – 9,2 тыс.;

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ) – 3,1 тыс.;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (ст. 19.5 КоАП РФ) – 2,0 тыс.;

- другие статьи КоАП РФ – 23,3 тыс.

Все указанные риски могут повлечь за собой дорожно-транспортные происшествия различной степени тяжести последствий такие как:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

Анализ аварийности на автомобильном транспорте поднадзорных хозяйствующих субъектов в 2018 году показал, что коренного улучшения ситуации по снижению основных показателей аварийности не произошло.

По данным ГУОБДД МВД РФ в Российской Федерации за 2018 год совершено 168099 дорожно-транспортных происшествий (ДТП) (снижение к аналогичному периоду прошлого года (АППГ)- 0,8%), в результате которых погибло 18214 чел. (снижение к АППГ -4,6%) и ранено 214853 чел. (снижение к АППГ- 0,2%). Тяжесть последствий ДТП 7,8. В том числе 236 ДТП (рост к АППГ -5,8%) были отнесены к категории с особо тяжкими последствиями (ДТП с ОТП), в которых погибло 567 чел. (рост к АППГ - 2,7%) и ранено 2198 чел. (снижение к АППГ- 6,5%). Тяжесть последствий ДТП составила 20,5.

148142 ДТП (рост к АППГ- 3,3%) произошло из-за нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств (далее - по вине водителей), в результате чего погибло 15297 чел. (снижение к АППГ -2,5%) и ранено 196653 чел. (рост к АППГ- 2,6%). Тяжесть последствий ДТП составила 7,2.

В том числе 5815 ДТП произошло по вине водителей автобусов (рост к АППГ - 3,7%), в которых погибло 269 чел. (снижение к АППГ -17%) и 8854 чел. ранено (рост к АППГ - 1,9%). Тяжесть последствий ДТП составила 2,9. Из них 3821 ДТП (снижение к АППГ- 0,7%) было совершено по вине водителей, имеющих лицензию на перевозочную деятельность. В указанных ДТП погибло 148 чел. (снижение к АППГ- 11,9 %) и ранено 5903 чел. (снижение к АППГ -1,7 %). Тяжесть последствий ДТП составила 2,4.

Также было зафиксировано 2309 ДТП по вине водителей автобусов, находящихся в собственности физических лиц (снижение к АППГ -5,6%), в которых погибло 139 чел. (снижение к АППГ - 12%) и 3751 чел. ранено (снижение к АППГ - 2,8%). Тяжесть последствий ДТП составила 3,6.

Кроме того, за указанный период было совершено 16 ДТП с ОТП (2017 г. - 39) с участием автобусов, имеющих лицензию на перевозку пассажиров, из них: ЦФО-2, СЗФО - 2, СФО-2, ПФО - 4, УФО - 1, ЮФО - 2, СКФО - 2, ДФО - 1. В указанных ДТП погибло 43 чел. (2017 – 83 чел.) и было ранено 156 чел. (2017 г. - 577). В том числе по вине водителей автобусов лицензиатов произошло 4 ДТП с ОТП (2017 г. - 24), из них: СКФО -1, ПФО - 1, СФО -2. В которых погибло 7 чел. (2017 г. - 69) и ранено 44 чел. (2017 г. - 337).

Анализ аварийности по вине водителей автобусов, имеющих лицензию на перевозочную деятельность, показал, что по сравнению с 2017 годом рост количества ДТП произошел в Северо-Западном, Приволжском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах, а также в 36 (42%) субъектах РФ. При этом количество погибших увеличилось в Приволжском, Сибирском и Северо-Кавказском федеральных округах и в 25 (30%) субъектах РФ, количество раненных - в Северо-

Западном, Южном, Приволжском, Уральском и Сибирском федеральных округах, а также в 37 (43 %) субъектах РФ.

Общий рост основных показателей аварийности (количества ДТП, погибших и раненных) отмечается в Брянской, Воронежской, Тверской, Архангельской, Сахалинской областях, в Республике Мордовия, Бурятия и Хабаровском крае.

В 29 (34%) субъектах РФ не допущено роста основных показателей аварийности, в том числе: в г. Москве, 14 областях (Белгородской, Владимирской, Липецкой, Ярославской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской, Астраханской, Волгоградской, Саратовской, Томской, Магаданской, Еврейской автономной); 9 республиках (Коми, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чеченская, Марий-Эл, Чувашская, Саха (Якутия)); 3 краях (Забайкальском, Красноярском, Камчатском); 3 автономных округах (Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком, Чукотском).

По фактам ДТП на лицензируемом пассажирском автотранспорте территориальными органами Госавтонадзора проведено 1238 проверок, по результатам которых: выдано 612 предписаний, вынесено 43 предупреждения и 861 постановление, привлечено к административной ответственности 137 юридических, 107 должностных лица и 129 индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, на рассмотрении в судах находятся материалы на приостановление действия 4 лицензий и привлечение к административной ответственности 41 юридического лица, 47 должностных лиц, 68 индивидуальных предпринимателей.

Общая сумма наложенных штрафов составила 26711,2 тыс. рублей.

1.3. Варианты решения наиболее значимых проблем.

1. Заключение подконтрольными субъектами, осуществляющими свою деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств трудовых договоров или договоров об оказании услуг с водителями транспортных средств, которые имеют необходимые квалификацию и стаж работы, а также прошедших медицинское освидетельствование в установленном порядке;

2. Оснащение транспортных средства подконтрольных субъектов в установленном порядке техническими средствами контроля за соблюдением водителем режимов движения, труда и отдыха (при осуществлении регулярных перевозок пассажиров в междугородном сообщении);

3. Оснащение транспортных средства подконтрольных субъектов в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

4. Наличие у подконтрольных субъектов разрешительных документов на предмет осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), или должны иметь договор об оказании услуг по проведению медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым);

5. Наличие у подконтрольных субъектов разрешительных документов на право технического обслуживания и ремонта транспортных средств либо наличие договора

со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;

6. Соответствие транспортных средств, имеющих на законном основании у подконтрольных субъектов назначению и конструкции, а также техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров. Кроме того, транспортные средства должны получить допуск в установленном порядке к участию в дорожном движении;

7. Соблюдение подконтрольными субъектами требований, установленных требованиями Федеральных законов от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

8. Внедрение и организация контрольно-надзорной деятельности с применением риск ориентированного подхода;

9. Выполнение плана проведения территориальными управлениями Госавтодорнадзора систематического наблюдения за исполнением обязательных требований в области использования автомобильных дорог федерального значения.

10. Организация территориальными управлениями Госавтодорнадзора контроля за качеством дорожно-строительных материалов и изделий;

11. Организация контроля за выполнением требований законодательства в сфере обеспечения доступности транспортных услуг для инвалидов;

12. Установление единых критериев допуска на рынок транспортных услуг по перевозке пассажиров всех без исключения перевозчиков вне зависимости от форм собственности и вида перевозок;

13. Организация работы по установлению рейтинга образовательных организаций, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств, с опубликованием результатов в сети интернет.

14. Дальнейшее развитие системы нормативного правового регулирования в части увеличения прямых статей и размеров штрафных санкций за нарушение действующего законодательства в сфере перевозок пассажиров и грузов.

1.3. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности дорожного движения.

Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства до 31.12.2020 г.

Полный переход к риск-ориентированному подходу при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.4. Статистические показатели подконтрольной среды.

В 2018 году Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта был проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства и актуализирован полный реестр поднадзорных субъектов Управления. По состоянию на 1 января 2019 года Управление Госавтодорнадзора выполняет функции по контрольно-надзорной деятельности за 192,6 тыс. хозяйствующими субъектами, из которых, 27,8 тыс. имеют лицензии на перевозку пассажиров автобусами, свыше 11,4 тыс. имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, около 46,9 тыс. осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

В 2018 году в соответствии с утвержденной Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управлением Госавтодорнадзора и его территориальными органами было проведено более 4,3 тыс. профилактических мероприятий.

В 46 городах Российской Федерации, таких как, Петрозаводск, Мурманск, Сыктывкар, Архангельск, Вологда, Великий – Новгород, Псков, Шахты, Элиста, Ростов-на-Дону, Краснодар, Астрахань, Симферополь, Киров, Ижевск, Йошкар-Ола, Нижний-Новгород, Пермь, Оренбург, Уфа, Ульяновск, Самара, Чебоксары, Пенза, Саратов, Саранск, Екатеринбург, Тюмень, Новосибирск, Омск, Иркутск, Улан-Удэ, Чита, Барнаул, Горно-Алтайск, Кемерово, Кызыл, Томск, Красноярск, Владивосток, П-Камчатский, Южно-Сахалинск, Хабаровск, Благовещенск, Якутск, Нальчик, было проведено 93 публичных обсуждения правоприменительной практики, в соответствии с утвержденным руководством Федеральной службы по надзору в сфере транспорта графиком. В течение года было выдано свыше 4,4 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2018 г. территориальными органами Госавтодорнадзора было проведено 31,4 тыс. проверок хозяйствующих субъектов, в том числе 9,7 тыс. плановых. Совместно с другими органами государственного контроля проведено свыше 1,6 тыс. проверок. В ходе проведения проверок выявлено 52,7 тыс. нарушений (в том числе по результатам плановых проверок – 34,8 тыс.), выдано 13,2 тыс. предписаний об устранении нарушений, наложено 23,9 тыс. административных наказаний на общую сумму 317,6 млн. руб. Сумма взысканных по результатам проведения проверок штрафов составила более 170,3 млн. руб.

Выполнение текущего Плана проверок хозяйствующих субъектов за 2018 год составило 99,3%.

В 2018 году продолжилась процедура присвоения хозяйствующим субъектам категорий риска, процедуру категорирования прошли более 144 тыс. предприятий, более 27 тыс. предприятий - лицензиаты, на которых риск-ориентированный подход пока не распространяется.

Из общего количества 10303 поднадзорных субъектов, запланированных к проверкам в 2018 году, из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было исключено 519 предприятий.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год сформирован с учетом отнесения предприятий по категориям риска, к проверке запланировано 6398 хозяйствующих субъектов.

Информация о предприятиях, которым присвоены категории высокого и значительного риска, размещена на официальном сайте Госавтодорнадзора.

Следует отметить, что с мая 2018 года Госавтодорнадзором проводятся плановые проверки с применением проверочных листов (чек-листов), утвержденных приказом Ространснадзора от 13 сентября 2017 г. № ВБ-883фс «Об утверждении форм проверочных листов, применяемых при осуществлении федерального государственного транспортного надзора в области автомобильного транспорта». За год проведено 5206 таких проверок, в том числе, в сфере перевозки пассажиров 3318 и в сфере грузоперевозок 1888.

В ходе транспортного контроля за год проверено 780,4 тыс. автотранспортных средств. При этом выявлено 189,6 тыс. нарушений транспортного законодательства (рост на 7%). По результатам транспортного контроля вынесено 141,8 тыс. постановлений (рост на 7%) на общую сумму 606,4 млн. руб. (рост на 3%). Взыскано штрафов на общую сумму 436,9 млн. руб., что на 4% больше чем в 2017 году.

В ходе контрольного взвешивания проверено 107,6 тыс. ед. транспортных средств, при этом выявлена 21 тыс. нарушений. По выявленным нарушениям вынесено свыше 58 тыс. постановлений на общую сумму 1,0 млрд. руб. (рост на 8%). Взыскано штрафов на общую сумму 444,3 млн. руб. (рост на 4%).

За невнесение перевозчиками платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения автотранспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн (система «Платон») было оформлено более 978,3 тыс. постановлений об административных нарушениях по ст. 12.21.3 КоАП РФ и наложено штрафов на сумму 7,7 млрд. руб. Отмечается рост наложенных штрафов по сравнению с соответствующим периодом прошлого года более чем в 48 раз.

За отчетный период было проведено 42 тыс. рейдовых мероприятий (рост на 15%), в ходе которых проверено свыше 146 тыс. транспортных средств, выявлено 94 тыс. нарушений, вынесено 104 тыс. постановлений о привлечении виновных к административной ответственности (рост на 26%) на общую сумму 637 млн. руб. (рост на 6%). Кроме того, по результатам проведенной работы арестовано 6,6 тыс. транспортных средств (рост на 13%).

В сфере дорожного хозяйства обследовано (с учетом повторных обследований) 145,4 тыс. км. автомобильных дорог федерального значения, при этом выявлено 11,7 тыс. нарушений (рост на 10%) Всего было вынесено 668 постановлений о привлечении к административной ответственности юридических лиц (снижение на 37%) на общую сумму 41,3 млн. руб.

В отчетном периоде было проведено 698 проверок органов местного самоуправления, в том числе плановых – 666, по результатам проведения которых выявлено 3,8 тыс. нарушений (снижение на 38%), выдано 580 предписаний (снижение

на 23%), направлено 78 материалов в органы прокуратуры (снижение на 5%), а также 60 материалов в органы исполнительной власти субъектов РФ (рост на 9%). По составленным материалам судами принято решений о наложении штрафов на общую сумму 252 тыс. руб.

С целью эффективного осуществления представленных полномочий территориальными органами Госавтодорнадзора принимались меры административного воздействия к нарушителям так, за 2018 год было вынесено 1,27 млн. постановлений о привлечении к административной ответственности (рост на 82%), приостанавливалось действие 5 лицензий и 5 удостоверений допуска к международным перевозкам, аннулированы 1 лицензия и 20 допусков.

На нарушителей транспортного законодательства территориальными органами Госавтодорнадзора всего наложено штрафов на общую сумму 10,3 млрд. рублей (рост на 74%).

Общая сумма взысканных штрафов составила 2,7 млрд. рублей (рост на 52%).

Территориальными органами Госавтодорнадзора проводилась работа по оформлению разрешительных документов для осуществления пассажирских и грузовых перевозок. За 2018 год выдано:

- 851 лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров, 96 соискателям отказано в выдаче разрешительного документа;
- 6,1 тыс. удостоверений допуска российских перевозчиков к осуществлению международных перевозок, 207 соискателям отказано в выдаче допуска.
- более 49,7 тыс. специальных разрешений на перевозку опасных грузов, в том числе – 5,5 тыс. в международном сообщении и 44,1 тыс. по России;
- 116 удостоверений об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;
- 892 свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом;
- свыше 36 тыс. свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы.

Территориальными управлениями принято и учтено 3677 уведомлений о начале предпринимательской деятельности, в том числе в сфере пассажирских перевозок – 1644 ед., грузовых – 2033 ед.

Аттестовано 26,7 тыс. должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения. Не прошли первоначальную аттестацию около 12,9 тыс. человек, более 1,4 тыс. специалистов не прошли аттестацию повторно.

1.6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Управление Госавтодорнадзора и его территориальные органы, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в автотранспортном комплексе, такие как:

- размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование исполнительных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- разработка и опубликование руководств (распоряжений, указаний и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- проведение системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства;

- организацию взаимодействия и совместной работы с представителями полиции Главного Управления Министерства внутренних дел России, включая Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, органов Федеральной миграционной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, профильных комитетов правительств субъектов и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны перевозчиков;

- проведение межрегиональными управлениями Госавтонадзора ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

- регулярное обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Службы и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

- проведение комплексной и плановой деятельности по осуществлению мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

- проведение аттестации лиц, занимающих должности руководителей и специалистов предприятий транспорта.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора,

который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения.

Для реализации Программы профилактики Госавтодорнадзора предлагаются новые способы (виды) профилактических мероприятий:

1. Расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

1.1. Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере автомобильного и дорожного надзора, для всех подконтрольных субъектов.

1.2. Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию подконтрольных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований.

1.3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований.

1.4. Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере автомобильного и дорожного надзора, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

1.5. Создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

- информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

- понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом;

- уровня вовлеченности подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

2. Расширение формы разъяснения подконтрольным субъектам обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

3. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для подконтрольных субъектов.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Программа профилактических мероприятий (далее-Программа) Управления Госавтодорнадзора, направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2019 и плановый период 2020-2021 годов.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «"Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами" и Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2.1. Основными целями Программы являются:

1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими транспортную деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее – поднадзорные хозяйствующие субъекты) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в указанной сфере деятельности.

2. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных хозяйствующих субъектов в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического

транспорта и дорожного хозяйства (далее – в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства).

4. Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба.

5. Устранение условий и причин, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям.

6. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

7. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачи профилактической работы.

1. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов и присвоение им уровня риска (класса опасности) проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

4. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных хозяйствующих субъектов.

5. Повышение квалификации кадрового состава Госавтодорнадзора

6. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска.

2.3. Целевые показатели качества Программы выступают:

1. Показатель снижения общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении подконтрольных субъектов, ед.

Базовый период 2016 год (100%) - 88332 нарушения;

В 2019 году показатель не должен превышать 85%

В 2020 году показатель не должен превышать 80%

В 2021 году показатель не должен превышать 75%

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2. Показатель удовлетворенности подконтрольными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- обеспечение информационного взаимодействия подконтрольных субъектов с контрольно-надзорным органом посредством личных кабинетов.

- степень реализуемости ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований.

-сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

-снижение количества однотипных ("серийных") и общего количества нарушений обязательных требований, допускаемых одним и тем же подконтрольным субъектом, одной и той же группой подконтрольных субъектов (на одном и том же объекте (группе объектов)).

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом, %.

базовый период 2016 год (0 %).

в 2019 году показатель должен равняться 30 % от базового периода,

в 2020 году – 40 % от базового периода

в 2021 году – 50 % от базового периода

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3. Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %
Базовый период 2016 год (0 %):

в 2019 году показатель должен равняться 10 % от базового периода,

в 2020 году – 25 % от базового периода

в 2021 году – 40 % от базового периода.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

2.4. Целевыми показателями результативности мероприятий Программы выступают:

1. Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %:

базовый период 2016 год (0 %).

в 2019 году показатель должен равняться 20 % от базового периода,

в 2020 году – 30 % от базового периода

в 2021 году – 40 % от базового периода

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий Госавтодорнадзора и территориальными управлениями государственного автомобильного и дорожного надзора, ед.

в 2019 году показатель должен быть не меньше 1000 мероприятий,

в 2020 году – 1200,

в 2021 году – 1400.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавтодорнадзора и территориальными управлениями государственного автомобильного и дорожного надзора.

3. Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.:

в 2019 году показатель должен быть не меньше 30000 подконтрольных субъектов,

в 2020 году – 35000,

в 2021 году - 40000.

Раздел 3. Программные мероприятия

3.1.1. План-график проведения профилактических мероприятий:

№ пп	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность/сроки проведения мероприятия	Адресат мероприятия (поднадзорный субъект и (или) объект)	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	Обновление структуры сайта Ространснадзора с возможностью самоконтроля субъекта надзора	Подготовка и размещение соответствующей информации	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица	Возможность проведения анализа удовлетворенности субъектами надзора или физическими лицами информацией на сайте Ространснадзора
2	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результатов контрольных мероприятий и административной практики	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	до 31 декабря года, предшествующего планируемому не реже одного раза в месяц	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение эффективности профилактической работы, проводимой управлением Госавтонадзора по предупреждению нарушений законодательства действующего
3	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежемесячного анализа аварийности на лицензируемом пассажирском автотранспорте, результатов контрольных мероприятий и принятых мер в отношении виновников ДТП.	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	ежемесячно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение эффективности профилактической работы, по предупреждению аварийности на лицензируемом пассажирском транспорте

4	<p>Организация исполнения решений рабочей группы, связанных с проведением контрольно-надзорных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры и транспортным обслуживанием населения в рамках подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года</p>	<p>Организация работы по исполнению решений</p>	<p>В течение первого полугодия</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица</p>	<p>Обеспечение безопасности пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровью гражданам, животным, растениям, а также вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (исторические сооружения, памятники и др.) народов России, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p>
5	<p>Подготовка и представление в Минтранс России предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства</p>	<p>Организация работы по обобщению и анализу плана мониторинга правоприменения</p>	<p>В течение года</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица</p>	<p>Возможность совершенствования нормативных правовых актов направленных на предупреждение нарушений хозяйствующими субъектами требований законодательства</p>
6	<p>Совещания с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обслуживающими маршрутную сеть</p>	<p>Организация и проведение совещаний</p>	<p>ежемесячно</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров в соответствия с требованиями</p>	<p>Обеспечение безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровью гражданам,</p>

				<p>Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ</p>	<p>животным, растениям, а также вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (исторические сооружения, памятники и др.) народов России, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p>
7	<p>Организация взаимодействия и проведение совместных мероприятий с органами ГИБДД МВД России по пресечению нарушений обязательных требований при осуществлении перевозок пассажиров и грузов, создание устойчивой системы обмена информацией о нарушениях требований транспортного законодательства и дорожно-транспортных происшествиях.</p>	<p>Организация взаимодействия и проведение совместных совещаний по обмену информацией</p>	<p>В течение года</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом.</p>	<p>Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровью гражданам, за счет своевременного обмена информацией с ГИБДД МВД России о причинах ДТП с целью их недопущения</p>
8	<p>Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики</p>	<p>Организация и проведение совещаний</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица, представители органов государственной власти и средств массовой информации</p>	<p>Повышение эффективности работы, проводимой управлениями Госавтонадзора по предупреждению нарушений хозяйствующими субъектами требований действующего законодательства</p>

9	Отнесение подконтрольных субъектов к определенной группе риска	Проведение соответствующих мероприятий	В течение месяца после принятия соответствующих нормативно-правовых актов	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Снижение административной нагрузки на субъекты, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и грузов, не допускающие грубых нарушений обязательных требований
10	Заседания комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Участие в заседаниях по безопасности дорожного движения	ежеквартально	перевозчики, допустившие рост количества ДТП за предыдущий период	Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животных, растениям, а также вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (исторические сооружения, памятники и др.) народов России, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
11	Актуализация информации в разделе Госавтодорнадзора на официальном сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица и представители	Поддержание информации в актуальном состоянии в целях предотвращения конкретных нарушений обязательных требований

					иных органов государственной власти	
12	Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Личный прием граждан	два раза в год		Представители перевозчиков, общественных организаций и потребителей транспортных услуг	Проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных и физических лиц, на деятельность которых поступили обращения и принятие мер к нарушителям
13	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Прием граждан	один раз в год		Представители перевозчиков, общественных организаций и потребителей транспортных услуг	Проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных и физических лиц, на деятельность которых поступили обращения и принятие мер к нарушителям
14	Совещания с представителями образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов по обеспечению безопасности дорожного движения, специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок; консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов и т.д.	Проведение совещаний	два раза в год		Руководители, специалисты, водители юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере автотранспорта и дорожного хозяйства	Повышение качества образования

19	<p>рассылки электронных писем с указанием перечня мероприятий по предупреждению ДТП, их рекомендуемыми сроками их проведения и предоставления отчетов о проделанной работе</p> <p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации, обеспечение соблюдения обязательных требований перевозчиками при осуществлении транспортной деятельности.</p>	Проведение Рейдовых проверок	В течение года	<p>осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта</p> <p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта</p>	<p>автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом</p> <p>Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении поднадзорных хозяйствующих субъектов</p>
----	---	------------------------------	----------------	--	--

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Материальное и финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета с учетом соответствующих нормативных правовых актов.

Общий объем расходов федерального бюджета на реализацию программы будет определяться исходя из необходимости выполнения мероприятий и с учетом их параметров (масштабность мероприятий, сроки реализации и др.).

Раздел 5. Механизм реализации программы

5.1. Механизм управления Программой.

Организацию управления Программой осуществляет Управление государственного автомобильного и дорожного надзора, в том числе:

Ответственным за разработку Программы профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного автомобильного и дорожного надзора и руководителем (координатором) ее выполнения является начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора.

Помощником руководителя является заместитель начальника Управления государственного и дорожного надзора.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий являются начальники отделов центрального аппарата и начальники межрегиональных территориальных управлений Госавтонадзора.

Ответственными за внесение изменений в действующую Программу, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы являются начальники межрегиональных территориальных управлений и заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора-начальник организационно-аналитического отдела.

5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Госавтонадзоре

№ пп	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1	Обновление структуры сайта Ространснадзора с возможностью	ФКУ «ИВЦ Ространснадзора» Нежемлин Юрий Николаевич	Начальник Управления государственного автомобильного	4992315357	Nezhemlin_YN@rostransnadzor.ru

	самоконтроля субъекта надзора		и дорожного надзора		
2	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результатов контрольных мероприятий и административной практики	Бабак Александр Григорьевич	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315945	Babak_AG@rostransnadzor.ru
3	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежемесячного анализа аварийности на лицензируемом пассажирском автотранспорте, результатах контрольных мероприятий и принятых мерах в отношении виновников ДТП.	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru
4	Организация исполнения решений рабочей группы, связанных с проведением контрольно-надзорных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры и транспортным обслуживанием населения в рамках подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года	Нежемлин Юрий Николаевич	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Nezhemlin_YN@rostransnadzor.ru
5	Подготовка и представление в Минтранс России предложений по	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru

	внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства		автомобильного и дорожного надзора		
6	Совещания с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обслуживающими маршрутную сеть	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru
7	Организация взаимодействия и проведение совместных мероприятий с органами ГИБДД МВД России по пресечению нарушений обязательных требований при осуществлении перевозок пассажиров и грузов, создание устойчивой системы обмена информацией о нарушениях требований транспортного законодательства и дорожно-транспортных происшествиях.	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru
8	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
9	Отнесение подконтрольных	Начальники территориальных	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		

	субъектов к определенной группе риска	управлений Госавтодорнадзора			
10	Заседания комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
11	Актуализация информации в разделе Госавтодорнадзора на официальном сайте Ространснадзора	Бабак Александр Григорьевич	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315945	Babak_AG@rostransnadzor.ru
12	Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Нежемлин Юрий Николаевич Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Nezhemlin_YN@rostransnadzor.ru
13	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Нежемлин Юрий Николаевич Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Nezhemlin_YN@rostransnadzor.ru
14	Совещания с представителями образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов по обеспечению безопасности дорожного движения, специалистов, ответственных за организацию международных	Николаев Валерий Викторович Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru

	автомобильных перевозок; консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов				
15	Заседания комиссий по аттестации руководителей и специалистов, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
16	Публикации в средствах массовой информации материалов, разъясняющих порядок исполнения обязательных требований, установленных законодательством в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
17	Информирование через средства массовой о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих перевозку пассажиров автомобильным транспортом	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
18	Информирование о фактах дорожно-транспортных происшествий с особо тяжкими последствиями посредством рассылки электронных писем с указанием перечня мероприятий по	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		

	предупреждению ДТП, рекомендуемыми сроками их проведения и предоставления отчетов о проделанной работе		
19	Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации, обеспечение соблюдения обязательных требований перевозчиками при осуществлении транспортной деятельности.	Начальники территориальных управлений Госавтонадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтонадзора

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере морского и речного транспорта в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечной счете позволит снизить контролируемые риски в сфере морского и речного надзора.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам (этапам) в течение всего срока реализации Программы.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться целевые показатели мероприятий Программы, представленные в разделе II Программы.

Для оценки эффективности и результативности Программы профилактической деятельности Госавтонадзора будут применяться в совокупности целевые показатели качества и результативности мероприятий Программы, представленные во 2 разделе Программы.

Приложение № 5
к приказу Ространснадзора
от 29.12.2018 № ББ-1240 *ор*

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
Управления транспортной безопасности
на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Паспорт	3
Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	4
1.1. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов	4
1.2. Наиболее значимые риски	4
1.3. Статистические показатели подконтрольной среды	5
1.4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий	6
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	7
Раздел 3. Программные мероприятия	12
Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	15
Раздел 5. Механизм реализации программы	15
Раздел 6. Оценка эффективности программы	17

ПАСПОРТ

<p>Наименование программы</p>	<p>Программа профилактики нарушения обязательных требований Управления транспортной безопасности на 2019 и плановый период 2020 - 2021 годы</p>
<p>Правовые основания разработки программы</p>	<p>Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.</p>
<p>Разработчик программы</p>	<p>Управление транспортной безопасности</p>
<p>Цели программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере транспортной безопасности субъектами контроля (надзора); - снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора); - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.
<p>Задачи программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере транспортной безопасности; - снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);

	<p>- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;</p> <p>- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере транспортной безопасности и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений.</p>
Сроки и этапы реализации программы	Краткосрочный период 2019 год Плановый период 2020 - 2021 г.г.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>- снижение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок;</p> <p>- удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора);</p> <p>- повышение качества от проведенных профилактических мероприятий;</p>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

В настоящее время в сфере транспортной безопасности насчитывается около 18747 поднадзорных хозяйствующих субъектов. Основными категориями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров всеми видами транспорта, собственники объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также владеющие ими на других законных основаниях.

1.2. Наиболее значимые риски.

Со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком

уровне риски нарушения обязательных требований в сфере транспортной безопасности, которые могут создавать условия для совершения актов незаконного вмешательства в работу транспортного комплекса, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (терракта, аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

1. риск гибели людей;
2. риск причинения вреда здоровью человека;
3. риск загрязнения окружающей среды;
4. риск материального ущерба.

Указанные риски вследствие нарушения субъектами транспортной инфраструктуры требований в области обеспечения транспортной безопасности могут иметь тяжелые социально-экономические последствия.

К возможным тенденциям, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды относятся:

- Внедрение риск-ориентированного подхода при организации проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ по развитию транспортной инфраструктуры и обеспечения транспортной безопасности;

- Развитие экономики Российской Федерации в условиях продления санкций со стороны ЕС и США;

- Совокупное влияние внутренних факторов на развитие транспортной инфраструктуры Российской Федерации.

1.3. Статистические показатели подконтрольной среды.

Управлением транспортной безопасности за 2018 год проведено 4381 проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по сравнению с предыдущем годом увеличение на 28 %; из них 3247 внеплановых (рост на 40%). В ходе проведения проверок было выявлено 22255 правонарушений (рост на 23%). Количество нарушений по неисполнению предписаний контрольного (надзорного) органа в области транспортной безопасности составило 10816. Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составило 2627 (рост на 22 %). Общая сумма наложенных штрафов составила 145 677 тысяч рублей (рост на 41%) и взыскано 107 542 тысяч рублей (рост на 55 %).

Составлено 6632 административных протоколов и вынесено 6048 постановлений о привлечении к административной ответственности, наложено штрафов на сумму 224 605 тыс. рублей, 174 068 тыс. руб. фактически взыскано(уплачено).

В ходе плановых и внеплановых проверок выявлены типовые нарушения субъектами транспортной инфраструктуры требований в области обеспечения транспортной безопасности:

- не проведена дополнительная оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в связи с изменением требований по обеспечению транспортной безопасности;

- не сформированы самостоятельно или не привлечены подразделения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;
- отсутствуют внутренние организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- не проведена аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;
- не обеспечено оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;
- отсутствуют оснащенные пункты управления обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- не проведена сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности на соответствие установленным требованиям к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности.

1.4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Территориальные управления транспортной безопасности в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляют комплекс профилактических мероприятий.

Основными методами профилактической работы с субъектами транспортной инфраструктуры по выполнению требований правовых актов по транспортной безопасности в сфере транспорта являются:

1. Проведение ежеквартальных мероприятий по публичному обсуждению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;
2. Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждение актов незаконного вмешательства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
3. Размещение сводных результатов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Ространснадзора в сети "Интернет";
4. Информирование исполнительных органов власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, разработка и опубликование руководств (распоряжений, указаний) по соблюдению обязательных требований; участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы;
5. Вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.
6. Проведение системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности

применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства.

Как видно из статистики правонарушений, основными рисками в 2018 году были: нарушение обязательных требований законодательства и невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора). Основными проблемами текущего состояния подконтрольной среды являются:

- низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, что способствует возникновению условий причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда,

- значительные финансовые затраты субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков для реализации обязательных требований по транспортной безопасности.

Тенденция к полной прозрачности деятельности государственных органов предполагает дальнейшую мотивацию добросовестного исполнения требований законодательства субъектами контроля (надзора). В этой связи актуальной является работа органа контроля (надзора) по информированию субъектов по всему комплексу требований нормативных актов, оперативный анализ правонарушений и широкое освещение правоприменительной практики в отношении субъектов, нарушающих эти требования, а также разработка и принятие мер, поощряющих добросовестно исполняющих требования законодательства субъектов. Например, включение субъектов в общественные и экспертные органы, перевод в более низкие категории риска, использование упрощённых процедур контроля.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Программа профилактики нарушений обязательных требований на краткосрочный период 2019 год и плановый период 2020 - 2021 г.г. (далее – Программа) разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере транспортной безопасности на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2, постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Цели проведения профилактической работы:

- Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности;

- Предупреждение актов незаконного вмешательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- Создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- Управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- Снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ранее действующей моделью контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере требований транспортной безопасности, авиационной безопасности у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- Инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной среды;
- Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- Предупреждение актов незаконного вмешательства.

К мероприятиям профилактической работы относится:

а) Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет», участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Управлением транспортной безопасности подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

б) Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, поиска и спасания, предупреждения актов незаконного вмешательства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

в) Регулярное обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

d) Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

е) Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, утверждаемой приказом Ространснадзора один раз в год.

Срок проведения Программы: Краткосрочный период 2019 год,
Плановый период 2020 - 2021 г.г.

Целевыми показателями качества Программы являются:

Показатель повышения количества предостережений о возможном нарушении требований законодательства, выданных поднадзорным субъектам.

Базовый период 2017 год (100%) – 80 предостережений

В 2018 году показатель равняется 110% от базового периода (88 предостережений)

В 2019 году показатель равняется 120% от базового периода (96 предостережений)

В 2020 году показатель равняется 130% от базового периода (104 предостережения)

В 2021 году показатель равняется 140% от базового периода (112 предостережения)

Показатель рассчитывается как соотношение количества предостережений о возможном нарушении требований законодательства, выданных поднадзорным субъектам, к количеству предостережений за 2017 год;

Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (в том числе через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом при проведении профилактических мероприятий.

Базовый период 2017 год (0%)

В 2018 году показатель должен равняться 20% от базового периода

В 2019 году показатель должен равняться 30% от базового периода

В 2020 году показатель должен равняться 40% от базового периода

В 2021 году показатель должен равняться 50% от базового периода

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам при проведении опросов на публичных мероприятиях и на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет»;

Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий в %.

Базовый период 2017 год (5%)

государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере транспортной безопасности, для всех поднадзорных субъектов;

а.2. разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований;

а.3. подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований;

а.4. обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере транспортной безопасности, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

а.5. создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

информированности субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

уровня вовлеченности субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Такие опросы способны выставить оценку территориальному управлению, чей инспекторский состав осуществлял профилактику нарушений и проверял юридическое лицо или индивидуального предпринимателя. Данная форма приведет к появлению непосредственной связи между субъектом контроля (надзора) и территориальным управлением, проводившем проверку, что в конечном счете будет использовано как показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по контролю.

б. расширение формы разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

с. выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления

события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

d. проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

Раздел 3. Программные мероприятия

Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, указан в плане-графике профилактических мероприятий на 2019 год.

План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность сроки проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	Проведение мероприятий по публичному осуждению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управлений по отдельному плану-графику	в соответствии с план-графиком организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	ежеквартально	все поднадзорные субъекты	Информированность субъектов контроля (надзора) с целью повышения их ответственности
2	Обеспечение размещения сводных результатов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Ространснадзора в сети "Интернет"	публикация в сети "Интернет"	ежеквартально	все поднадзорные субъекты	Информированность подконтрольных субъектов
3	Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет»	информирование по результатам опросов, ответы на обращения, консультации	Постоянно при обращении	все поднадзорные субъекты	Обобщение практики и классификация причин возникновения типовых нарушений с целью выработки условий для мотивации ответственности и добросовестности субъектов контроля (надзора)
4	Участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы	формат «круглого стола», видеоконференции	по факту обращения (приглашению)	все поднадзорные субъекты	Вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом с целью повышения правовой грамотности субъектов контроля (надзора)
5	Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля	публикация в сети "Интернет"	по мере необходимости законодательства	все поднадзорные субъекты	Устранение предпосылок для неоднозначности трактовки правовых актов субъектами контроля (надзора)

	(надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов				
6	Направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения подконтрольному субъекту принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставления уведомления об этом в установленный в таком предостережении срок	предостережение	при наличии оснований	все поднадзорные субъекты	Обеспечение возможности устранения субъектом надзора потенциального нарушения до его наступления

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Управления транспортной безопасности в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем Программы по организации и координированию всей деятельности по реализации Программы является начальник Управления транспортной безопасности.

Перечень должностных лиц Управления транспортной безопасности, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1	Проведение мероприятий по публичному обсуждению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управлений по отдельному плану-графику	Сергеев Г.А. Мариничев В.И. Рябкин М.С. Рожко Ю.Г. Тихонов С.Н. Коготыжев В.Х. Гришкин С.Г. Башлаев А.П. Данильцев И.А.	И.о. начальника УТБ Начальник УГАН НОТБ ЦФО Начальник УГАН НОТБ УФО Начальник УГАН НОТБ СФО Начальник УГАН НОТБ ДФО Начальник МТУ СКФО Начальник УГАН НОТБ СЗФО Начальник УГАН НОТБ ЮФО Начальник УГАН НОТБ ПФО	(499) 231-54-78 (495) 503-50-55 (343)270-24-76 (383) 222-65-85 (4212)21-03-35 (866)242-59-62 (812)245-05-50 (863)269-65-01 (846) 332-00-53	Sergeev_GA@rostransnadzor.ru ugancfo10@mail.ru urugan@urugan.ru Rozhko@zsugan.ru Tichonov@rostransnadzor-dvfo.ru mtoskfo@jandex.ru nu@szugan.ru meil@avianadzor.ru ugan-pfo@mail.ru_
2	Обеспечение размещения сводных результатов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Ространснадзора в сети "Интернет"	Сычева Т.Л. Астраханцева Е.А. Бухарев Д.В. Гарипова Т.В. Бегиев А.Р. Устинова О.В. Шевердяева Л.В. Липатов С.В. Лаврищев В.И.	Начальник ОМТБИ УТБ Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ДФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ СФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ УФО Начальник отдела ИАО МТУ СКФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ СЗФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ЮФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ПФО Зам. начальника отдела ИАО УГАН НОТБ ЦФО	(499) 231-54-41 (4212)21-01-54 (383)222-59-20 (343)270-24-68 (8662)42-03-94 (812)245-05-45 (863)269-65-54 (846)332-31-31 (495) 503-10-45	Sycheva_TL@rostransnadzor.ru iaoo@rostransnadzor-dfo.ru iaoo@zsugan.ru gtv@urugan.ru onotbskfo@bk.ru iaoo@szugan.ru sheverdyayeva@avianadzor.ru iaopf@meil.ru_ cuganiao1@mail.ru
3	Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет»	Хуртин А.А. Биксеева И.В. Дергунов С.В. Бородаенко Н.В. Миронов И.Т. Кострюков С.Н. Толкачев И.А. Стелюков С.С. Ишмухаметов Р.М. Баратов А.И. Сопилов Ю.О. Кузьминский М.Н. Алиева Э.А. Ларин К.В. Косухина С.В. Федоринов Е.П. Петросян М.Г.	Врио заместителя начальника УТБ Начальник отдела АБ УТБ Начальник отдела ПАСОП УТБ Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ДФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ДФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ УФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ УФО Начальник отдела ТБ и АБ МТУ СКФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СЗФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СЗФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЮФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЮФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ПФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ПФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЦФО	(499) 231-59-60 (499) 231-59-49 (499) 231-59-42 (4212)21-03-23 (4212)21-07-40 (383)221-04-08 (383)221-04-66 (343)270-24-78 (343)270-24-67 (846)242-03-94 (812)245-05-56 (812)245-05-47 (863)272-66-87 (863)269-66-26 (846)332-47-12 (846)333-71-24 (495) 503-44-67	Khurtin_AA@rostransnadzor.ru Bikeeva_IV@rostransnadzor.ru Dergunov_SV@rostransnadzor.ru otb@rostransnadzor-dfo.ru abp@rostransnadzor-dfo.ru kostryukov@zsugan.ru nadzor.ab@zsugan.ru Stelukov_SS@mail.ru csi@urugan.ru onotbskfo@bk.ru sopilov@szugan.ru kuzminski@szugan.ru alieva@avianadzor.ru Larin-ky@avianadzor.ru abpfo@meil.ru notbpfo@meil.ru tb@ugancfo.ru

		Мазурин В.В.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЦФО	(495) 503-50-66	noab77@mail.ru
4	Участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы по вопросам нового законодательства или внесения изменений в действующее законодательство	Хуртин А.А. Биксева И.В. Дергунов С.В. Бородаенко Н.В. Мионов И.Т. Кострюков С.Н. Толкачев И.А. Стелюков С.С. Ишмухаметов Р.М. Баратов А.И. Сопилов Ю.О. Кузьминский М.Н. Алиева Э.А. Ларин К.В. Косухина С.В. Федоринов Е.П. Петросян М.Г. Мазурин В.В.	Врио заместителя начальника УТБ Начальник отдела АБ УТБ Начальник отдела ПАСОП УТБ Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ДФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ДФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ УФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ УФО Начальник отдела ТБ и АБ МТУ СКФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СЗФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СЗФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЮФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЮФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ПФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ПФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЦФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЦФО	(499) 231-59-60 (499) 231-59-49 (499) 231-59-42 (4212)21-03-23 (4212)21-07-40 (383)221-04-08 (383)221-04-66 (343)270-24-78 (343)270-24-67 (846)242-03-94 (812)245-05-56 (812)245-05-47 (863)272-66-87 (863)269-66-26 (846)332-47-12 (846)333-71-24 (495) 503-44-67 (495) 503-50-66	Khurtin_AA@rostransnadzor.ru Bikeeva_IV@rostransnadzor.ru Dergunov_SV@rostransnadzor.ru otb@rostransnadzor-dfo.ru abp@rostransnadzor-dfo.ru kostryukov@zsugan.ru nadzor.ab@zsugan.ru Stelukov_SS@mail.ru csi@urugan.ru onotbskfo@bk.ru sopilov@szugan.ru kuzminski@szugan.ru aliev@avianadzor.ru Larin-kv@avianadzor.ru abpfo@meil.ru notbpfo@meil.ru tb@ugancfo.ru noab77@mail.ru
5	Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	Сычева Т.Л. Астраханцева Е.А. Бухарев Д.В. Гарипова Т.В. Бегиев А.Р. Устинова О.В. Шевердяева Л.В. Липатов С.В. Лаврищев В.И.	Начальник ОМТБИ УТБ Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ДФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ СФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ УФО Начальник отдела ИАО МТУ СКФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ СЗФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ЮФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ПФО Зам. начальника отдела ИАО УГАН НОТБ ЦФО	(499) 231-54-41 (4212)21-01-54 (383)222-59-20 (343)270-24-68 (8662)42-03-94 (812)245-05-45 (863)269-65-54 (846)332-31-31 (495) 503-10-45	Sycheva_TL@rostransnadzor.ru iao@rostransnadzor-dfo.ru iao@zsugan.ru glv@urugan.ru onotbskfo@bk.ru iao@szugan.ru sheverdyacva@avianadzor.ru iaopfo@mail.ru cuganiao1@mail.ru
6	Направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения подконтрольному субъекту принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставления уведомления об этом в установленном в таком предостережении срок	Сергеев Г.А. Мариничев В.И. Рябкин М.С. Рожко Ю.Г. Тихонов С.Н. Коготыжев В.Х. Гришкин С.Г. Башлаев А.П. Данильцев И.А. Хуртин А.А. Биксева И.В. Дергунов С.В. Бородаенко Н.В. Мионов И.Т. Кострюков С.Н. Толкачев И.А. Стелюков С.С. Ишмухаметов Р.М. Баратов А.И. Сопилов Ю.О.	И.о. начальника УТБ Начальник УГАН НОТБ ЦФО Начальник УГАН НОТБ УФО Начальник УГАН НОТБ СФО Начальник УГАН НОТБ ДФО Начальник МТУ СКФО Начальник УГАН НОТБ СЗФО Начальник УГАН НОТБ ЮФО Начальник УГАН НОТБ ПФО Врио заместителя начальника УТБ Начальник отдела АБ УТБ Начальник отдела ПАСОП УТБ Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ДФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ДФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ УФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ УФО Начальник отдела ТБ и АБ МТУ СКФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СЗФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СЗФО	(499) 231-54-78 (495) 503-50-55 (343)270-24-76 (383) 222-65-85 (4212)21-03-35 (866)242-59-62 (812)245-05-50 (863)269-65-01 (846) 332-00-53 (499) 231-59-60 (499) 231-59-49 (499) 231-59-42 (4212)21-03-23 (4212)21-07-40 (383)221-04-08 (383)221-04-66 (343)270-24-78 (343)270-24-67 (846)242-03-94 (812)245-05-56 (812)245-05-47	Sergeev_GA@rostransnadzor.ru ugancfo10@mail.ru urugan@urugan.ru Rozhko@zsugan.ru Tichonov@rostransnadzor-dvfo.ru mtoskfo@yandex.ru nu@szugan.ru mcil@avianadzor.ru ugan-pfo@mail.ru Khurtin_AA@rostransnadzor.ru Bikeeva_IV@rostransnadzor.ru Dergunov_SV@rostransnadzor.ru otb@rostransnadzor-dfo.ru abp@rostransnadzor-dfo.ru kostryukov@zsugan.ru nadzor.ab@zsugan.ru Stelukov_SS@mail.ru csi@urugan.ru onotbskfo@bk.ru sopilov@szugan.ru kuzminski@szugan.ru

	Кузьминский М.Н. Алиева Э.А.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЮФО	(863)272-66-87	alieva@avianadzor.ru
	Ларин К.В. Косухина С.В.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЮФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ПФО	(863)269-66-26 (846)332-47-12	Larin-kv@avianadzor.ru abpfo@mail.ru
	Федоринов Е.П. Петросян М.Г. Мазурин В.В.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ПФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЦФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЦФО	(846)333-71-24 (495) 503-44-67 (495) 503-50-66	notbpfo@mail.ru tb@ugancfo.ru noab77@mail.ru

Ссылка на сайт: <http://www.rostransnadzor.ru/>

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере транспортной безопасности в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечном счете позволит снизить контролируемые риски в сфере транспортной безопасности.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам (этапам) в течение всего срока реализации Программы.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться целевые показатели результативности мероприятий Программы, представленные в разделе II Программы